

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ЕДИНОЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДЕНЕЖНО-КРЕДИТНОЙ ПОЛИТИКИ НА 2020 ГОД*

Настоящий документ разработан в соответствии с Законом Приднестровской Молдавской Республики от 7 мая 2007 года №212-З-IV «О центральном банке Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 07-20) и определяет основные направления денежно-кредитной политики в рамках единой экономической политики государства, цели, задачи и мероприятия центрального банка по обеспечению устойчивого функционирования денежно-кредитной и валютной сферы для достижения стабильных темпов экономического развития республики.

В документе использованы официальные данные центрального банка ПМР, Государственной службы статистики ПМР, Государственного таможенного комитета ПМР, Министерства экономического развития ПМР, Министерства финансов ПМР, а также экономических ведомств других стран.

1. ДЕНЕЖНО-КРЕДИТНАЯ ПОЛИТИКА В 2019 ГОДУ В КОНТЕКСТЕ ОСНОВНЫХ МАКРОЭКОНОМИЧЕСКИХ УСЛОВИЙ

1.1. Макроэкономическая ситуация

В первой половине 2019 года основные показатели развития мировой экономики сохранили понижательный тренд. Реформирование системы многосторонней торговли может в долгосрочной перспективе стать вызовом для роста мировой экономики, а неопределённость торговой политики США является главным фактором напряжённости в глобальном масштабе. В условиях более низкой, чем ожидалось, мировой экономической активности Международный Валютный Фонд пересмотрел прогноз мирового экономического роста в 2019 году в сторону понижения на 0,1 п.п., до 3,2%, тогда как в 2018 году фактически он составлял 3,6%.

Переход к мерам торговых войн и санкций, ответные меры протекционизма в экономической политике ряда стран – торговых партнёров ПМР обуславливают более низкие показатели производства и экспорта приднестровской продукции в 2019 году по сравнению со значениями предыдущего года. Индекс промышленного оптимизма по итогам I полугодия 2019 года, рассчитанный на основе опроса крупных организаций, хотя и сложился в зоне положительных значений на отметке 5,5%, всё же находится существенно ниже параметров, фиксируемых с начала 2017 года (13%-21%). Это свидетельствует о тесной взаимосвязи экономики республики с мировыми тенденциями, является индикатором состояния деловой среды и говорит о наличии потенциальных рисков перехода негативных ожиданий в реальные процессы. Ситуация дополнительно усугубляется моноструктурностью приднестровской экономики.

Министерство экономического развития ПМР прогнозирует прирост ВВП республики в 2019 году в реальном выражении на уровне 0,6%, тем самым фиксируя завершение эффекта восстановительного роста экономики.

Малые масштабы экономики Приднестровья, высокая степень её открытости обуславливают наличие, помимо прочих, рисков, связанных с курсовой политикой центральных банков стран-партнёров. Динамика курса валют данных стран является важным фактором, определяющим ценовую конкурентоспособность приднестровских товаров на зарубежных рынках. За 7 месяцев 2019 года зафиксировано обесценение к доллару США молдавского лея (на 3,7%) и евро (на 3,6%), а также укрепление российского рубля (на 8,7%) и гривны (на 9,6%). При этом снижение базовой

* утверждены Банковским советом Приднестровского республиканского банка 9 октября 2019 года, протокол № 5

Официальные документы

процентной ставки монетарными властями многих стран и проведение политики количественных смягчений может привести к девальвации их национальных валют. В этих условиях высока вероятность укрепления приднестровского рубля и снижения относительной конкурентоспособности приднестровских товаров на внешних рынках.

Среди возможных рисков необходимо отметить также угрозы со стороны обеспечения республики природным газом в прежнем режиме, способные оказать существенное воздействие на всю экономику и социальную сферу.

Реальный сектор и внешняя торговля

Согласно данным Государственной службы статистики ПМР, объём промышленного производства в январе-июле 2019 года составил 7 066,3 млн руб., что в сопоставимых ценах на 8,5% ниже значения аналогичного периода 2018 года. Сложившаяся динамика в большей степени определялась сокращением выработки в чёрной металлургии. Без учёта производственных результатов данной отрасли объём индустриального выпуска превысил параметры января-июля 2018 года на 1,7%.

Наибольшее структурное представление в совокупном выпуске занимала электроэнергетика (33,5%), объём производства в которой превысил параметры базисного периода на 2,2%. Стабильность экспортных поставок в текущем году обусловила ритмичную работу отрасли.

Под влиянием сохраняющейся политики квотирования импорта в Европейский союз и других факторов объём производства в чёрной металлургии сложился в 1,4 раза меньше, чем в сопоставимом периоде прошлого года. Удельный вес отрасли уступил лидирующие позиции электроэнергетике, сформировав 26,6% совокупного выпуска в промышленности (против 38,4% годом ранее). В то же время отмена в марте текущего года санкций со стороны Украины позволила несколько стабилизировать ситуацию в отрасли и сократить разрыв между параметрами отчётного и базисного периодов. Однако угроза санкций сохраняется, что сдерживает дальнейший рост производственных показателей.

Продолжается спад в лёгкой промышленности, отмечаемый уже не первый год в обувной промышленности, а в последнее время и в текстильной, обусловленный снижением спроса со стороны внешних потребителей. По итогам января-июля 2019 года объём промышленного производства в отрасли сократился на 7,0% к уровню соответствующего периода прошлого года.

В то же время по ряду отраслей зафиксировано существенное увеличение выпуска. В промышленности строительных материалов был отмечен рост производства на 6,8%, в химической промышленности – на 16,0%. Загрузка производственных мощностей предприятий машиностроения также была значительно выше, чем год назад (+22,6%). В электротехнической отрасли наблюдался прирост производственных показателей на 7,4%. Пищевая и мукомольно-крупяная промышленности увеличили объёмы производства на 1,8% и на 6,3% соответственно. В полиграфической промышленности производственные параметры сохранились на уровне прошлого года.

На фоне неблагоприятных погодных условий в весенний период более низкие показатели сформированы в аграрном секторе: валовой объём выпуска сельскохозяйственной продукции за январь-июнь 2019 года оценён на уровне 472,7 млн руб. (-5,0% к базисному показателю). При этом индекс физического объёма продукции отрасли составил 89,3% к базисному уровню, в том числе по продукции растениеводства – 82,9%, животноводства – 100,9%.

В инвестиционной сфере второй год подряд продолжается рост, обусловленный действием ряда программ развития. Объём инвестиций в основной капитал возрос на 15,4%, до 632,3 млн руб. (с учётом субъектов малого предпринимательства и индивидуальных застройщиков). Основной объём капитальных вложений крупных предприятий пришёлся на сферу промышленного производства – 223,6 млн руб. (+27,1%) и сельского хозяйства

(176,4 млн руб., рост в 2 раза). Существенным расширением характеризовались объёмы средств, направленных на развитие здравоохранения, социального обеспечения и строительства.

Динамика промышленного и сельскохозяйственного производства нашла своё отражение в результатах внешнеэкономической деятельности предприятий республики. Согласно методике платёжного баланса, внешнеторговый оборот республики за январь-июль 2019 года сократился на 5,0%, до 1 060,7 млн долл. Долевое представление экспорта сузилось на 2,6 п.п., до 34,8%. Коэффициент покрытия импорта экспортом уменьшился на 6,4 п.п., до 53,3%.

Негативная динамика показателей деятельности чёрной металлургии была определяющим фактором снижения экспорта товаров на 11,7%, до 368,7 млн долл. Одновременно с этим следует отметить, что при исключении поставок металлопродукции из совокупного экспорта, его рост по остальным статьям составил 9,0%.

В товарной структуре¹ экспорта по-прежнему доминировала статья «металлы и изделия из них» – её удельный вес составил 32,9%, однако относительно значения января-июля 2018 года он снизился на 13,2 п.п. Статистическая стоимость проданной за границу металлопродукции сложилась в сумме 121,0 млн долл., что в 1,6 раза уступает базисной отметке.

Удельный вес экспорта электроэнергии сложился на отметке 21,7%, что на 4,5 п.п. больше значения января-июля 2018 года, а его сумма возросла на 13,4%, до 80,0 млн долл.

Стабильный прирост поставок за рубеж продовольственных товаров и сырья обеспечил им третью позицию в составе совокупного экспорта – 20,4%, при этом в сравнении с уровнем годичной давности они расширили своё представление на 4,9 п.п. В абсолютном выражении их объём достиг 74,8 млн долл., увеличившись на 17,2%.

Продукция лёгкой промышленности сформировала 10,4% (+0,7 п.п.) совокупного экспорта, составив 38,4 млн долл. В сравнении с показателем за 7 месяцев 2018 года её объём сократился на 4,0%.

Почти на четверть возросли продажи за рубеж минеральных продуктов, в результате их объём в стоимостном выражении достиг 27,7 млн долл. Долевое участие данной статьи в совокупном экспорте возросло на 2,0 п.п., до 7,5%.

Реализация машиностроительной продукции сложилась в пределах, близких к базисным – 16,3 млн долл. (+0,2%). При этом её удельный вес увеличился на 0,5 п.п., до 4,4%.

Согласно методике платёжного баланса, импорт товаров за январь-июль 2019 года составил 691,9 млн долл., что на 1,0% меньше базисной отметки.

Закупка металлов и изделий из них сформировала 15,2% совокупного импорта против 22,7% годом ранее. Их статистическая стоимость сложилась на уровне 100,0 млн долл., что на 34,2% меньше, чем в январе-июле 2018 года.

Приобретённая у зарубежных партнёров машиностроительная продукция определила 11,8% (+1,2 п.п.) в структуре импорта. В абсолютном выражении её поставки в республику сложились в сумме 77,9 млн долл., на 9,6% превысив базисную величину.

Импорт продовольственных товаров и сырья составил 10,6% (+0,8 п.п.), или 69,7 млн долл. (+6,6%).

Покупка продукции химической и связанных с ней отраслей промышленности была осуществлена на сумму 46,7 млн долл., что на 1,5% больше базисного показателя. Удельный вес данной группы составил 7,1% (+0,2 п.п.).

Продукция лёгкой промышленности была приобретена на сумму 25,0 млн долл., что составило 3,8% (-0,4 п.п.) совокупного значения. Относительно показателя января-июля 2018 года её импорт уменьшился на 10,0%.

Результатом торговых операций резидентов стало отрицательное сальдо на уровне -323,2 млн долл., что на 14,7% больше базисного уровня.

¹ статистическая стоимость в разрезе товарных позиций указана без учёта операций физических лиц

Официальные документы

Статистическая стоимость экспорта услуг за 7 месяцев 2019 года снизилась на 19,2%, составив 34,7 млн долл. В её структуре доминировали транспортные услуги (-32,6%, до 12,0 млн долл.) и услуги по обработке материальных ресурсов, принадлежащих другим сторонам (-29,2%, до 10,4 млн долл.), определившие 64,7% совокупного показателя. На долю услуг связи пришлось 9,5%, или 3,3 млн долл., в абсолютном выражении их объём расширился в 1,9 раза.

Импорт услуг зафиксирован на уровне 54,1 млн долл., что соответствует отметке января-июля 2018 года. Традиционно большая его часть была представлена транспортными услугами (31,4%), расходы на которые в связи с падением объёмов внешнеторговых операций уменьшились на 25,1%, до 17,0 млн долл. Импорт услуг связи возрос на 12,9%, до 14,4 млн долл., или 26,6% суммарной величины.

Отрицательное сальдо баланса услуг за отчётный период увеличилось в 1,8 раза, до -19,4 млн долл.

Сальдо баланса первичных доходов в 1,5 раза превысило отметку января-июля 2018 года, сложившись на уровне -29,4 млн долл. Доходы, начисленные к выплате резидентам, составили 6,2 млн долл., снизившись на 0,8%. Объём средств, направленных нерезидентам в рамках данного баланса, расширился на 40,6%, до 35,6 млн долл. В виде вторичных доходов (трансфертов) в республику в чистом виде поступило 346,8 млн долл., что на 20,4% больше базисного показателя.

Таким образом, по итогам января-июля 2019 года сальдо счёта текущих операций² платёжного баланса ПМР составило -25,2 млн долл., сократившись на 5,4% относительно отметки января-июля 2018 года.

Потребительский рынок

По итогам января-июля потребительский рынок на фоне роста средней заработной платы (+8,8%) и увеличения притока средств в виде денежных переводов (+8,0%) расширился в реальном выражении на 6,5%, до 5 907,3 млн руб. Повышательная динамика определялась ростом продаж непродовольственных товаров на 11,8%, до 2 532,6 млн руб. Объём реализации продовольствия возрос на 0,9%, до 1 834,1 млн руб. В секторе услуг населением было уплачено порядка 1 385,5 млн руб., что на 5,0% выше, чем в январе-июле прошлого года.

Уровень инфляции в январе-июле составил 2,7% (4,7% в базисном периоде). Таким образом, в сопоставлении с аналогичным периодом 2018 года наблюдалось значительное замедление инфляционных процессов. Основной вклад в формирование совокупного показателя, ввиду удорожания товаров, подверженных влиянию сезонного фактора, внёс продовольственный сегмент (+5,5%), в котором в наибольшей степени подорожала плодоовощная продукция (+24,7%). В то же время по ряду продуктов отмечалась дефляция. Так, снизилась стоимость яиц (-23,2%), сыра (-2,9%), кондитерских изделий (-0,2%). Уменьшением также характеризовались цены на подсолнечное масло (-3,3%), что во многом явилось отражением мировых тенденций.

В меньшей степени повышательные корректировки затронули сегмент платных услуг (+2,4%). Вследствие увеличения тарифов на международные железнодорожные перевозки, услуги троллейбусов и такси средняя стоимость транспортных услуг в целом возросла на 13,5%. В разрезе отдельных позиций подорожали жилищные (+6,2%), санаторно-оздоровительные (+5,3%) услуги, а также услуги образования (+4,4%). В то же время стоимость коммунальных услуг не изменилась.

Частичное нивелирующее воздействие оказало снижение цен на товары непродовольственной группы (-0,3%). Основу нисходящей динамики сформировали корректировки стоимости топлива (-4,7%). В то же время на фоне повышательной динамики на рынках стран-партнёров в республике дорожала табачная продукция (+2,7%).

Усиление влияния сезонных факторов обусловило рост цен по товарным позициям, входящим

² согласно методике платёжного баланса (Регламент №100, от 18.03.19). Данные за январь-июль 2018 и 2019 годов сопоставимы

в расчёт «небазовой» (определяемой факторами сезонности и/или административного воздействия) инфляции на 5,3%. Базовый индекс потребительских цен (обусловленный рыночными факторами) составил 0,7%.

В годовом выражении инфляция в июле сформировалась на уровне 4,9% (против 9,8% в аналогичном месяце 2018 года).

Банковский сектор

По итогам января-июля 2019 года банковский сектор демонстрировал положительную динамику основных показателей. Размер совокупной валюты баланса-нетто действующих коммерческих банков увеличился на 10,0%, или на 854,4 млн руб., сложившись по состоянию на 1 августа 2019 года на уровне 9 376,1 млн руб., из которых акционерный капитал составил 1 664,8 млн руб. На привлечённые средства клиентов пришлось 82,6% валюты баланса-нетто. В стоимостном выражении совокупный объём обязательств коммерческих банков возрос на 791,3 млн руб., или на 11,4%, до 7 743,7 млн руб.

Приток ресурсов в банковский сектор в отчётном периоде был обеспечен как наращиванием операций корпоративных клиентов, так и физических лиц. Остатки на текущих счетах и срочных депозитах юридических лиц выросли на 629,4 млн руб. (+17,0%), составив 4 326,7 млн руб., или 55,9% совокупных обязательств. Счета граждан пополнились на 217,2 млн руб. (+8,5%) до 2 765,1 млн руб., сформировав 35,7% совокупного показателя. В целом объём привлечённых средств нефинансового сектора составил 7 091,8 млн руб.

На фоне расширения ресурсной базы банки нарастили объёмы кредитования. Совокупная задолженность нефинансового сектора по кредитам³ за семь месяцев 2019 года увеличилась на 344,4 млн руб., или на 9,4%, сложившись по состоянию на 01.08.2019 в размере 3 994,9 млн руб. (42,6% валюты баланса-нетто). Данная динамика обусловлена в основном расширением кредитования хозяйствующих субъектов: по отношению к началу года их задолженность возросла на 217,1 млн руб., или на 8,0%, до 2 941,6 млн руб., что соответствует 73,6% совокупного показателя. Сохранилась положительная динамика масштабов потребительского кредитования: за первые семь месяцев прирост составил 127,4 млн руб. (+13,8%), достигнув 1 053,3 млн руб., или 26,4% в кредитном портфеле банков.

Финансовые итоги деятельности коммерческих банков республики в январе-июле 2019 года характеризовались формированием чистой прибыли в размере 63,1 млн руб.⁴, на треть превышающей уровень базисного периода.

Показатели ликвидности свидетельствовали о сохранении стабильности в данной сфере и находились в пределах допустимых норм: мгновенная – 72,0% (при нормативном значении – min 20%), текущая – 80,4% (min 50% соответственно) и долгосрочная – 73,6% (max 120%).

Монетарная сфера

Величина национальной денежной массы по сравнению с началом года возросла на 14,1% (+389,4 млн руб.), составив на 1 августа 2019 года 3 147,4 млн руб. Главную роль в её динамике сыграл значительный приток средств в сферу безналичных расчётов: +20,4%, или +351,9 млн руб., до 2 075,4 млн руб., вследствие активных темпов увеличения остатков на

³ без учёта сумм требований кредитной организации по сделкам, связанным с отчуждением (приобретением) кредитной организацией финансовых активов с одновременным предоставлением контрагенту права отсрочки платежа (поставки финансовых активов)

⁴ без учёта ОАО «Эксимбанк», проходящего процедуру оздоровления в соответствии с Законом ПМР №201-3-VI от 30 июня 2017 года «О стабилизации банковской системы Приднестровской Молдавской Республики»

Официальные документы

депозитах до востребования (+18,5%, или +290,9 млн руб., до 1 862,9 млн руб.). Объём наличных денег в обращении характеризовался более умеренным расширением: по отношению к уровню на 1 января 2019 года он увеличился на 3,6% (+37,6 млн руб.), составив 1 072,0 млн руб. Доля наличных денег в структуре денежной массы сократилась на 3,4 п.п., до 34,1%. В результате на один рубль, задействованный в наличном обороте, пришлось 1,94 безналичного рубля (против 1,67 рубля на начало 2019 года). Снижение удельного веса наличных денег в обороте, с одной стороны, свидетельствует о повышении доступности финансовых услуг в республике, с другой, – является косвенным индикатором для оценки действий государства по легализации экономики.

Размер денежной базы увеличился на 292,1 млн руб. (+13,6%), составив на 1 августа 2019 года 2 440,3 млн руб. Основное влияние на динамику обязательств центрального банка оказало повышение остатков средств, размещённых на корреспондентских счетах коммерческих банков в центральном банке, на 296,8 млн руб. (+33,5%), до 1 181,6 млн руб. С учётом сокращения суммы наличных денег в кассах кредитных организаций, по итогам семи месяцев 2019 года объём обязательств центрального банка по выпущенным наличным денежным средствам снизился на 30,2 млн руб. (-2,4%), до 1 233,2 млн руб.

Денежный мультипликатор (отношение национальной денежной массы и денежной базы) за январь-июль 2019 года повысился с 1,28 до 1,29.

Валютный рынок

По итогам января-июля 2019 года совокупный оборот наличного валютного рынка зафиксирован в сумме 267,5 млн долл., что на 19,6% превысило базисное значение. Объём иностранной валюты, проданной клиентами обменных пунктов, составил 154,4 млн долл., превысив на 17,5% отметку января-июля 2018 года. В то же время спрос увеличился на 22,4%, до 113,1 млн долл. Результатом валютнообменных сделок на наличном сегменте валютного рынка стало нетто-предложение иностранной валюты в сумме 41,4 млн долл., что на 6,1% выше уровня 7 месяцев 2018 года. Средневзвешенный курс продажи кредитными организациями доллара США сложился на уровне 16,3518 руб. ПМР, что на 0,5% ниже показателя января-июля 2018 года. Разница между коммерческим и официальным курсами в течение всего отчётного периода сохранялась на отметке 1,6%, тогда как годом ранее она достигала 5,7%.

Совокупная ёмкость безналичного рынка⁵ иностранной валюты уменьшилась на 1,9%, до 719,1 млн долл., в том числе предложение сократилось на 3,2%, до 345,4 млн долл., спрос – уменьшился на 0,6%, до 373,7 млн долл. Итогом безналичных валютнообменных сделок за отчётный период стала нетто-покупка клиентами иностранной валюты на сумму в эквиваленте 28,3 млн долл. против 19,1 млн долл. годом ранее.

1.2. Денежно-кредитная политика

Основные мероприятия денежно-кредитной политики в отчётном периоде проводились Приднестровским республиканским банком исходя из обозначенных целей в соответствии с Основными направлениями единой государственной денежно-кредитной политики на 2019 год. В рамках утверждённого на 2019 год валютного коридора 16,1-16,5 рублей за доллар США официальный курс доллара США в течение 7 месяцев сохранялся на нижней границе – 16,1 руб. ПМР, а средний номинальный курс сложился на 0,4% выше значения аналогичного периода прошлого года.

С учётом инфляции и девальвации в республике и в странах – основных торговых партнёрах индекс реального эффективного курса приднестровского рубля за январь-июль 2019 года составил

⁵ операции физических и юридических лиц (кроме кредитных организаций) по покупке и продаже безналичной иностранной валюты, включая обязательную продажу части валютной выручки в ПРБ, продажу валюты коммерческими банками за счёт валютных интервенций ПРБ

0,9827. В разрезе валют укрепление приднестровского рубля в реальном выражении было отмечено относительно лея РМ (на 2,1%), евро (на 3,2%) и доллара США (на 1,3%). Одновременно с этим было зафиксировано снижение реального курса приднестровского рубля к гривне (на 7,5%) и рублю РФ (на 6,3%).

С учётом основной цели монетарной политики главным инструментом являлись валютные интервенции центрального банка посредством продажи иностранной валюты на открытом рынке, с обеспечением доступа к ним всех хозяйствующих субъектов. В зависимости от категории экономических агентов – клиентов коммерческих банков была сохранена дифференциация сроков поставки валюты: для нетто-экспортёров – день в день, для нетто-импортёров – с отсрочкой поставки иностранной валюты на 60 дней.

В рамках интервенций спрос клиентов коммерческих банков на иностранную валюту был удовлетворён в полном объёме. Общая сумма безналичных интервенций за январь-июль 2019 года составила 127,2 млн в долларовом эквиваленте.

В рамках валютной политики центральный банк действовал в соответствии с нормами законодательства, претерпевшими изменения с 1 августа 2017 года (в части Закона ПМР «О валютном регулировании и валютном контроле», Кодекса об административных правонарушениях).

Норма обязательной продажи части валютной выручки, установленная действующим законодательством, в отчётном периоде составила 25%, за исключением:

- сумм, получаемых от реализации товаров, работ, услуг на территории Приднестровской Молдавской Республики за наличную иностранную валюту на основании лицензий, выданных Приднестровским республиканским банком, по которым норма составляет 10%;

- денежных средств, полученных субъектом инновационной деятельности в результате реализации инновационного проекта в иностранной валюте, от реализации готовой продукции за пределы Приднестровской Молдавской Республики при осуществлении инновационного проекта, – норма 3%;

- денежных средств, полученных резидентами и нерезидентами в иностранной валюте от экспорта электрической энергии из Приднестровской Молдавской Республики, – норма 95%;

- организаций чёрной металлургии, осуществивших за предшествующий календарный месяц обязательную продажу части валютной выручки в объёме, равном или превышающем в эквиваленте один миллион долларов США, – норма 18% от суммы валютной выручки, получаемой в течение текущего календарного месяца.

С 12 апреля 2019 года вступила в силу норма, в соответствии с которой допускается осуществление обязательной продажи части валютной выручки, фактически поступившей на транзитный счёт, вне зависимости от валюты зачисления в долларах США в соответствующем объёме валютной выручки, подлежащей обязательной продаже, по официальному курсу Приднестровского республиканского банка на дату осуществления обязательной продажи.

Инструменты регулирования банковской ликвидности в отчётном периоде остались без изменения. Ставка рефинансирования сохранена на уровне, действующем с 16 февраля 2017 года, – 7% годовых. Аналогично не претерпели изменений нормативы обязательных резервов и ставка страховых взносов, действующие с 1 февраля 2017 года. К обязательствам кредитных организаций перед юридическими лицами в рублях ПМР применялся норматив обязательных резервов в размере 15%, в иностранной валюте – 12%. Ставка страховых взносов составила 12% от обязательств банка перед физическими лицами в рублях и 14% – в иностранной валюте. При этом депонирование осуществлялось исключительно в национальной валюте.

Общий объём средств, аккумулированных по состоянию на 1 августа 2019 года в центральном банке в качестве обязательных резервов, по сравнению с данными на 1 января 2019 года увеличился на 17,2%, или на 53,3 млн руб., составив по действующим кредитным организациям

Официальные документы

362,6 млн руб. Объём страховых фондов возрос на 11,0%, или на 39,4 млн руб., до отметки 396,8 млн руб.

В отчётном периоде Приднестровский республиканский банк не предоставлял коммерческим банкам ликвидность путём выдачи межбанковских кредитов и не осуществлял операции с ценными бумагами. По состоянию на 1 августа 2019 года в портфеле центрального банка находятся долгосрочные государственные облигации, учитываемые по цене приобретения, на общую сумму 1 444,7 млн руб.

1.3. Оценка перспектив выполнения прогнозных параметров денежно-кредитной политики до конца 2019 года

Центральный банк в своей деятельности до конца 2019 года будет придерживаться параметров, заявленных в «Основных направлениях единой государственной денежно-кредитной политики на 2019 год», применяя максимально эффективный набор инструментов, адекватный складывающейся ситуации.

Значение валютного курса до конца года изменяться не будет и составит 16,10 рублей за доллар США. По оценке, индекс потребительских цен будет находиться в прогнозных пределах – до 6% по итогам 2019 года.

При отсутствии серьёзных колебаний на денежном рынке параметры ставки рефинансирования до конца 2019 года сохранятся на прежнем уровне (7%).

Нормы обязательного резервирования будут находиться в пределах, установленных Законом ПМР «О центральном банке ПМР» (не более 15%).

2. ПРОГНОЗ ОСНОВНЫХ МАКРОЭКОНОМИЧЕСКИХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ РЕСПУБЛИКИ В 2020 ГОДУ

При разработке основных направлений денежно-кредитной политики на 2020 год в качестве базиса использованы прогноз основных показателей платёжного баланса ПМР, а также прогнозные данные международных экспертов относительно мировой экономической конъюнктуры и отдельных показателей, девальвационные и инфляционные процессы в странах – основных торговых партнёрах ПМР, которые оказывают влияние на внутреннюю ситуацию в республике.

Усиление торговой и геополитической напряжённости продолжит оказывать сдерживающее влияние на мировую экономику. Согласно мнению экспертов Международного Валютного Фонда, несмотря на прогноз ускорения темпов мирового роста с 3,2% в 2019 году до 3,5% в 2020 году, он имеет неустойчивый характер, поскольку предполагает стабилизацию экономики в испытывающих в настоящее время стресс странах с формирующимся рынком, а также прогресс в урегулировании разногласий в торговой политике.

Прогноз развития экономик стран – основных торговых партнёров Приднестровья на предстоящий год, публикуемый МВФ, национальными государственными ведомствами и независимыми экспертами, отличается друг от друга незначительно. Наибольший рост экономики прогнозируется в Республике Молдова (+3,8%) и Украине (+3,0%), в Российской Федерации он оценивается в пределах 1,7% (табл. 1). Министерство экономического развития ПМР прогнозирует прирост ВВП Приднестровской Молдавской Республики в 2020 году в реальном выражении на уровне 2,6%.

В США темпы роста экономики в 2020 году замедлятся до 1,9%, что обусловлено планируемым ослаблением налогово-бюджетных стимулов. В зоне евро ожидается ускорение роста в течение оставшейся части текущего года и в 2020 году (+1,6%), сопряжённое с прогнозируемой стабилизацией внешнего спроса и ослаблением влияния временных факторов.

На потребительском рынке Приднестровья, по оценке Министерства экономического развития ПМР, уровень инфляции в 2020 году будет находиться в пределах 6,5% (± 1 п.п.).

Таблица 1

Прогноз отдельных показателей стран – торговых партнёров ПМР в 2020 году, %⁶

	Еврозона	Россия	Украина	Молдова	США
Темп роста ВВП	101,6	101,7	103,0	103,8	101,9
Индекс потребительских цен	101,6	103,0	105,9	105,1	102,7
Девальвация (-), ревальвация (+) национальной валюты к доллару США (в среднем за год), оценка	-0,6	-1,0	-9,0	-4,7	-

В основу прогноза платёжного баланса ПМР центральным банком положены тенденции развития мировой экономики, экономик стран-партнёров и Приднестровской Молдавской Республики, предоставленные Министерством экономического развития ПМР, а также собственные оценки.

С учётом имеющейся информации, в 2020 году дефицит текущего счёта платёжного баланса ПМР, по оценкам, может сложиться в диапазоне от -63 млн долл. до -14 млн долл. в основном под воздействием динамики внешней торговли товарами.

Формирование внешнеторгового баланса во многом будет определяться сохраняющимися рисками нестабильности мировой торговли, продолжением или ужесточением санкционной политики, а также волатильностью на валютных рынках. По оценкам, экспорт товаров по различным сценариям составит от 600 до 772 млн долл., импорт товаров – в пределах 1 191 – 1 412 млн долл.

Сальдо баланса услуг в прогнозном периоде составит порядка -19 – -20 млн долл.; баланса доходов – сформируется в отрицательной зоне – -33 млн долл. Оба баланса и их сценарные оценки напрямую зависят от состояния торгового баланса.

Нивелировать сложившийся дисбаланс в торговле товарами и услугами будет профицит текущих трансфертов, который предполагается на уровне около 630 млн долл. Он сохранит свою зависимость от объёмов гуманитарной помощи, поступлений по каналам различных систем быстрых денежных переводов от трудовых мигрантов и других трансфертов. При этом долларовой эквивалент указанных поступлений может изменяться в соответствии с темпами девальвации/ревальвации национальных валют в странах-донорах, прежде всего в Российской Федерации.

3. ЦЕЛИ И ИНСТРУМЕНТЫ ДЕНЕЖНО-КРЕДИТНОЙ ПОЛИТИКИ В 2020 ГОДУ

В 2020 году денежно-кредитная политика будет проводиться в рамках подходов, обозначенных в Стратегии развития Приднестровской Молдавской Республики на 2019-2026 годы. Основной целью денежно-кредитной политики будет являться содействие экономическому росту и поддержание стабильности в финансовой сфере республики. Достигаться цель будет за счёт формирования максимально сбалансированных ценовых условий для экспортёров, импортёров и населения, в том числе за счёт реализации мероприятий валютной политики.

⁶ данные на основе прогнозов Международного валютного фонда, министерств экономического развития и центральных банков соответствующих стран, экспертных оценок других международных организаций

3.1. Политика валютного курса

В качестве основной котируемой валюты сохраняется доллар США, занимающий преобладающие позиции в совокупном объёме расчётных операций по внешнеэкономическим контрактам хозяйствующих субъектов ПМР. Уровень обменных курсов национальных валют других стран к приднестровскому рублю будет определяться в соответствии с кросс-курсами данных валют к доллару США и особенностями формирования спроса и предложения на них на внутреннем валютном рынке.

Главным индикатором при принятии решений по курсовой политике будет выступать динамика реального эффективного курса приднестровского рубля. В соответствии с прогнозами развития основных стран – торговых партнёров Приднестровья возможно укрепление реального эффективного курса приднестровского рубля от 1% до 3%, при этом изменение официального курса будет производиться в рамках коридора 16,10-16,50 рублей за доллар. Среднее значение номинального курса доллара США к рублю ПМР в 2020 году оценивается в пределах 16,30 рублей за доллар. Темпы девальвации составят около 1,2%. Валютный курс будет определяться состоянием платёжного баланса ПМР, объёмами входящих/исходящих валютных потоков, конъюнктурой валютного рынка.

Основными рисками в достижении прогнозных параметров является возможная реализация более негативного макроэкономического сценария, что связано с внешними шоками, среди которых можно выделить общее замедление мировой экономики, вхождение её в фазу рецессии, а также неопределённые перспективы заключения энергетического контракта, снижение внешнего спроса на продукцию лёгкой промышленности Приднестровья, усиление ограничительных действий в отношении металлургической отрасли и экспорта минеральных продуктов на мировой рынок. В случае реализации данных рисков Приднестровский республиканский банк будет вынужден предпринимать меры оперативного пересмотра прогнозируемых параметров с целью недопущения развития более существенных дисбалансов в экономике и социальной сфере.

3.2. Инструменты денежно-кредитного регулирования

В 2020 году центральный банк будет применять систему инструментов денежно-кредитной политики, сформированную в 2017-2019 годах, в соответствии с потребностями адекватного реагирования на меняющиеся условия макроэкономической среды для максимально эффективного выполнения заявленных целей.

Главным инструментом регулирования валютного рынка будут являться валютные интервенции, основным каналом которых выступит безналичный сегмент. При этом сохранится практика использования механизма поставки валюты с отсрочкой до 60 дней и дифференциацией сроков поставки для нетто-экспортёров и нетто-импортёров.

В качестве оперативного инструмента продолжится использование обязательных резервных требований, причём текущее состояние денежно-кредитной сферы обуславливает необходимость их поддержания в предстоящем периоде на максимальном уровне, установленном Законом ПМР «О центральном банке ПМР».

Регулирование денежного предложения будет основано на принципах рестриктивного характера. Изменение ставки рефинансирования будет производиться с учётом динамики денежно-кредитных показателей и темпов инфляции без значительных отклонений от текущего значения.

4. РЕГУЛИРОВАНИЕ И НАДЗОР В ФИНАНСОВОЙ СИСТЕМЕ В 2020 ГОДУ

В соответствии с Законом Приднестровской Молдавской Республики от 7 мая 2007 года № 212-3-IV «О центральном банке Приднестровской Молдавской Республики» Банк Приднестровья является органом регулирования и контроля (надзора) за деятельностью

кредитных и страховых организаций, осуществляет постоянный контроль (надзор) за соблюдением банковского и страхового законодательства ПМР, в том числе нормативных актов центрального банка.

В 2020 году Приднестровским республиканским банком планируется продолжить совершенствование законодательной базы для стабильного функционирования финансового рынка посредством совершенствования законодательства в сфере регулирования деятельности кредитных и страховых организаций.

Банком Приднестровья будет продолжена работа в направлении выстраивания режима постоянного диалога с финансовым рынком по оптимизации регуляторной нагрузки. Многие регуляторные изменения выносятся на всестороннее обсуждение с субъектами надзора и регулирования. Одновременно с этим продолжится работа по уточнению норм законодательства и исключению противоречий.

Планируется проведение тематических мероприятий, круглых столов по обмену опытом и обсуждению актуальных вопросов с представителями кредитных и страховых организаций, органов государственной власти в части ситуаций, возникающих в процессе функционирования финансового рынка.

Помимо этого, Банк Приднестровья реализует мероприятия по противодействию недобросовестным практикам, профилактике и пресечению правонарушений, а также выстраиванию системы поведенческого надзора.

В настоящее время разработан и направлен на согласование Кодекс добросовестного поведения на финансовом рынке, нормы которого позволят через механизм саморегулирования контролировать добросовестность продаж банковских и небанковских продуктов. Кодекс является составной частью механизма развития культуры добросовестного поведения на финансовом рынке, призван способствовать защите прав и интересов потребителей и стимулировать дальнейшее долгосрочное и устойчивое развитие финансового рынка.

Центральный банк Приднестровской Молдавской Республики в 2020 году продолжит рассматривать вопросы организации и функционирования банковского и страхового регулирования и надзора, ориентируясь на лучший мировой опыт, с учётом особенностей приднестровского рынка банковских и страховых услуг.

В целях создания адекватных условий для развития банковской и страховой инфраструктуры будут приниматься меры по оптимизации процедур регистрации и лицензирования банковской и страховой деятельности.

Регулирование

Банковский сектор

В 2020 году продолжится работа по развитию надзора и регулирования, расширению инструментария по поддержанию финансовой стабильности, повышению прозрачности и снижению системных рисков.

К настоящему времени комплекс мероприятий, перечисленный в Законе «О стабилизации банковской системы», практически завершен. Проблемные активы, в соответствии с порядком, определённым данным законом, аккумулированы на балансе Агентства по оздоровлению банковской системы, продолжается работа по их реализации. Проблемные банки консолидированы на базе ОАО «Эксимбанк». В 2020 году Центральным банком планируется завершение процедур по оздоровлению банка, приведению обязательных нормативов в соответствии с нормами действующего законодательства.

Важными направлениями остаются оценка эффективности организации внутреннего контроля кредитных организаций, осуществление общего контроля за принятыми рисками, анализ их влияния на финансовое состояние и перспективы деятельности кредитных

Официальные документы

организаций. В данный момент разработаны и находятся в стадии обсуждения с кредитными организациями требования к системам управления рисками.

В 2020 году будет продолжена работа по оптимизации регуляторной нагрузки на кредитные организации, в том числе с целью снижения административных издержек кредитных организаций, связанных с надзорной деятельностью центрального банка. В том числе для этого разработана и находится в стадии согласования новая инструкция о структурных подразделениях банка. Новый нормативный акт позволит оптимизировать разрешительный документооборот и минимизировать издержки.

Приднестровский республиканский банк продолжит мониторинг рисков потребительского кредитования, связанных с чрезмерными темпами роста этого сектора. В связи с закредитованностью населения планируется ввести меры, направленные на ограничение повышения долговой нагрузки населения в целом и отдельных заёмщиков.

В частности, на постоянной основе будет организован мониторинг долговой нагрузки на заёмщика при потребительском кредитовании с целью выявления на раннем этапе рисков для банковской системы и их минимизации в случае, если индикаторы долговой нагрузки достигнут критических значений. Также будут отслеживаться средние ставки и сроки кредитования с целью анализа их влияния на показатель долговой нагрузки. Банки на регулярной основе будут рассчитывать усреднённый показатель долговой нагрузки по указанным видам кредитования и направлять отчёт в Приднестровский республиканский банк.

Также будут введены дополнительные меры по ограничению долговой нагрузки в необеспеченном потребительском кредитовании в иностранной валюте. Для этого на первоначальном этапе ужесточатся требования к резервированию потребительских кредитов по заёмщикам, доход которых банк не контролирует в рамках зарплатных проектов. Помимо этого, будут ужесточены параметры резервирования для кредитов, выданных физическим лицам в иностранной валюте. Данная мера позволит в будущем избежать кредитных рисков при колебаниях официального курса. В соответствующий нормативный акт уже внесено изменение, согласно которому кредитным организациям при классификации кредитов, предоставленных заёмщикам – физическим лицам в иностранной валюте и (или) в рублях Приднестровской Молдавской Республики, сумма погашения которых зависит от изменения применяемых кредитной организацией курсов иностранных валют по отношению к рублю Приднестровской Молдавской Республики, следует относить их не выше, чем во II категорию качества.

В рамках макропруденциального регулирования планируется организовать мониторинг кредитной нагрузки наиболее значимых для банковской системы заёмщиков корпоративного сектора. Цель мониторинга – ранее выявление проблем с возможным погашением кредитов и, соответственно, негативного влияния на обслуживающие банки.

Для определения наиболее значимых заёмщиков предлагается принять критерий, соответствующий значению ссудной задолженности клиента от 5% совокупного капитала банковской системы. По таким заёмщикам банки на ежеквартальной основе будут предоставлять сведения о показателях долговой нагрузки (коэффициент леввериджа, коэффициент покрытия процентов, коэффициент отношения долга к EBITDA), которые будут сравниваться с соответствующими предельными значениями. В рамках работы над законодательной базой центральный банк предложит ряд мер, в том числе нормативного характера, по определению эффективной процентной ставки, что позволит ликвидировать существующую асимметрию информации между покупателем финансовой услуги и её продавцом и, соответственно, существенно повысить доверие к банковской системе Приднестровской Молдавской Республики.

Важными направлениями остаются осуществление общего контроля за достоверностью отражения в отчётности кредитных организаций принятых рисков, анализ влияния выявленных нарушений и недостатков на финансовое состояние и перспективы деятельности кредитных организаций. Продолжается работа по дальнейшему совершенствованию пруденциальной

отчётности, своевременному и адекватному применению корректирующих мер в отношении кредитных организаций.

Будет продолжено совершенствование нормативной базы по вопросам регулирования и надзора за деятельностью банков, а именно, нормативных актов, определяющих порядок формирования и использования банками и небанковскими кредитными организациями фонда риска на возможные потери по кредитам и прочим активам, нормативных актов, устанавливающих методику расчёта и размеры обязательных нормативов для банков и небанковских кредитных организаций в целях обеспечения устойчивости банковской системы Приднестровской Молдавской Республики, защиты интересов кредиторов и вкладчиков.

Проводится работа по изучению возможности перехода приднестровских банков на стандарты Базель III, с учётом реалий, которые сложились сегодня в приднестровском банковском секторе. В данное время банками совместно с центральным банком проводится работа по расчёту показателей в соответствии с требованиями Базель III. По результатам данного тестирования в 2020 году будет принято решение о поэтапном внедрении соответствующих требований Базель III в законодательные акты Приднестровья.

Страховой сектор

Планируются к принятию следующие нормативные акты:

- методика определения размера расходов на восстановительный ремонт в отношении повреждённого транспортного средства;
- требования к актуарной деятельности;
- порядок расчёта собственного капитала страховых организаций.

Помимо этого, планируется реализовать меры по реформированию подхода к формированию страховых резервов в целях совершенствования требований к финансовой устойчивости и платёжеспособности страховщиков путём поэтапного внедрения нового подхода к расчёту страховых резервов по страхованию иному, чем страхование жизни, сопровождения сопутствующих изменений в законодательство, а также тестирования практики параллельного представления отчётности в части страховых резервов.

В 2020 году страховщикам будет предложен новый унифицированный с банковским план счетов бухгалтерского учёта. Планируется в течении года его постепенное внедрение и полный переход в 2021 году.

Надзор

В рамках оптимизации надзорной нагрузки на кредитные и страховые организации и повышения качества инспекционной деятельности основными задачами Приднестровского республиканского банка будут организация и проведение проверок кредитных и страховых организаций по основным направлениям банковской и страховой деятельности.

Банковский сектор

Продолжится работа по формированию базы данных об оценке рыночной стоимости залогов с осуществлением непрерывного мониторинга справедливой стоимости предметов.

Проверки планируется осуществлять на плановом и внеплановом уровнях. Акцент при проведении инспекционных проверок будет сделан, в том числе, на процесс кредитования заёмщиков – юридических лиц, уровень их долговой нагрузки, оценка рисков, наличие и состояние залогов, режим их мониторинга, адекватность его оценки, наличие и качество методик оценки рисков, соблюдение процедур кредитования. В рамках оценки активов и достаточности сформированных резервов Приднестровский республиканский банк большое внимание будет уделять справедливости оценки предмета залога, принятого кредитной организацией в качестве обеспечения по кредиту и приравненной к нему задолженности.

Официальные документы

Страховой сектор

В части надзора за деятельностью страхового сектора также продолжится работа на плановом и внеплановом уровне. Проверке будут подвергаться правильность представления пользователям страховых услуг страховых тарифов, полнота и адекватность формирования резервов и своевременное их расформирование. Кроме того, центральный банк продолжит уделять пристальное внимание определению стоимости восстановительного ремонта, своевременности и полноты страховых выплат.

Лицензирование

Банковский сектор

В нормативный акт Приднестровского республиканского банка, устанавливающий процедуру регистрации кредитных организаций и лицензирования банковской деятельности, планируется внести изменения, предусматривающие расширение круга лиц, в отношении которых устанавливаются квалификационные требования, а также предотвращающие допуск к участию в капиталах кредитных и страховых организаций лиц с неудовлетворительным финансовым положением и деловой репутацией, разрабатываются квалификационные требования к руководителям службы управления рисками, к деловой репутации единоличного исполнительного органа, его заместителей, членов коллегиального исполнительного органа.

В настоящее время разработаны и направлены на рассмотрение кредитным организациям проекты нормативных актов, упрощающих процедуру создания и осуществления деятельности внутренних структурных подразделений, устанавливающих порядок проведения кредитными организациями (филиалами кредитных организаций), включая их внутренние структурные подразделения, отдельных видов банковских операций с наличной иностранной валютой с участием физических лиц.

Страховой сектор

Планируется к принятию нормативный акт, касающийся лицензирования деятельности субъектов страхового дела.

В данном нормативном акте центрального банка будет определён механизм взаимоотношений страховщика с кредиторами и органом страхового надзора после отзыва лицензии и завершения процедуры ликвидации субъекта страхового дела.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Замедление темпов роста мировой экономики в 2019 году, статистические данные, подтверждающие фазу завершения делового цикла, сдержанные прогнозы экспертов и международных организаций относительно 2020 года свидетельствуют о возможном снижении совокупного спроса. Ситуация усугубляется активным применением мер санкционной и протекционистской политики, связанной с торговыми войнами между крупными державами на мировом рынке.

В этих условиях центральные банки многих стран мира прибегают к мерам поддержки национальных экономик через смягчение денежно-кредитной политики, что может привести к девальвации их национальных валют.

Обозначенные внешние шоки оказывают непосредственное влияние на экономику Приднестровской Молдавской Республики, которая в силу своей специфики является чрезвычайно зависимой от геополитической и экономической ситуации в регионе и мире в целом.

Проведение денежно-кредитной политики продолжится в рамках таргетирования валютного курса и будет ориентировано на основные цели и задачи, обозначенные в Стратегии развития Приднестровской Молдавской Республики на 2019-2026 годы и Бюджетном Послании Президента Приднестровской Молдавской Республики.

Основными целями денежно-кредитной политики в 2020 году будут являться содействие экономическому росту и поддержание стабильности в финансовой сфере республики, в том числе за счёт формирования относительно сбалансированных ценовых условий для экспортёров, импортёров и населения, через механизмы таргетирования валютного курса. В рамках поддержки социальных проектов государства Банк Приднестровья в тесном взаимодействии с Правительством Приднестровской Молдавской Республики также будет содействовать дальнейшему развитию ипотечного кредитования в республике.

В случае значительного выхода прогнозных макроэкономических параметров за рамки ожидаемых и ухудшения внешней и внутренней конъюнктуры Приднестровский республиканский банк будет обязан реагировать оперативным изменением ключевых параметров денежно-кредитной политики с целью максимального возможного сохранения стабильности на финансовом рынке и в экономике в целом.