

## ИСПОЛНЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТА В I КВАРТАЛЕ 2021 ГОДА

*Исполнение государственного бюджета в отчётном периоде характеризовалось ростом доходной части как к плановым (+6,9%), так и к базисным (+4,5%) значениям. Отмечалось увеличение налоговых (+7,3%) и неналоговых (в 1,9 раза) доходов. В то же время снизились доходы целевых бюджетных фондов в связи с изменением структуры и источников их финансирования, а также доходы от оказания платных услуг. Расходы консолидированного бюджета возросли на 10,4% в основном за счёт увеличения финансирования сферы здравоохранения.*

*Поступления в Единый государственный фонд социального страхования ПМР (без учёта остатков денежных средств по состоянию на начало года) сократились на 2,1%, расходы – на 2,9%.*

### Доходная часть

Согласно информации Министерства финансов ПМР, по итогам I квартала 2021 года доходы консолидированного бюджета составили 744,6 млн руб., что на 6,9% выше планового задания и на 4,5% – значения соответствующего периода 2020 года (табл. 2). В сопоставимой оценке<sup>5</sup> совокупные доходы республиканского и местных бюджетов сложились на отметке 713,9 млн руб., что на 1,6% больше поступлений в I квартале 2020 года.

Таблица 2

### Исполнение доходной части консолидированного бюджета в I квартале 2020-2021 гг.

	2020 год		2021 год		темп роста, %
	млн руб.	уд. вес, %	млн руб.	уд. вес, %	
Доходы	712,6	100,0	744,6	100,0	104,5
из них:					
1. налоговые доходы	469,6	65,9	503,6	67,6	107,3
из них:					
налог на доходы организаций	215,1	30,2	199,0	26,7	92,5
подоходный налог	112,0	15,7	115,3	15,5	103,0
налоги на внешнюю торговлю <sup>6</sup>	26,6	3,7	106,4	14,3	в 4,0 раза
2. неналоговые доходы	14,7	2,1	28,0	3,8	190,3
3. безвозмездные перечисления	10,0	1,4	17,5	2,3	174,5
4. доходы целевых бюджетных фондов	149,2	20,9	137,6	18,5	92,2
5. доходы от предпринимательской и иной деятельности	69,1	9,7	58,0	7,8	83,8

В республиканский бюджет было зачислено 492,5 млн руб. (+8,6% к базисному уровню, +10,6% к плановому заданию), или 66,1% (+2,5 п.п.) совокупного показателя. Второй уровень бюджетной системы сформировал треть совокупных доходов, или 252,2 млн руб. (-2,6% к показателю предыдущего года), что практически соответствовало плану. Наиболее глубокое падение доходов зафиксировано в бюджете г. Григориополь и Григориопольского района (-7,9%), в меньшей степени в г. Тирасполь и г. Бендеры (на 5,7%-5,8%), в г. Дубоссары (-2,5%) и г. Слободзея (-1,7%) с соответствующими районами (рис. 6). Рост поступлений произошёл в г. Рыбница и Рыбницком районе (+6,5%), в г. Днестровск (+3,9%) и г. Каменка и Каменском районе (+1,0%). Около 34% (36,2% годом ранее) поступлений в местные бюджеты обеспечивались перечислениями налога на доходы организаций, 40,5% (38,5% в I квартале 2020 года) пришлось на подоходный налог.

<sup>5</sup> по данным Министерства финансов ПМР

<sup>6</sup> согласно бюджетной классификации

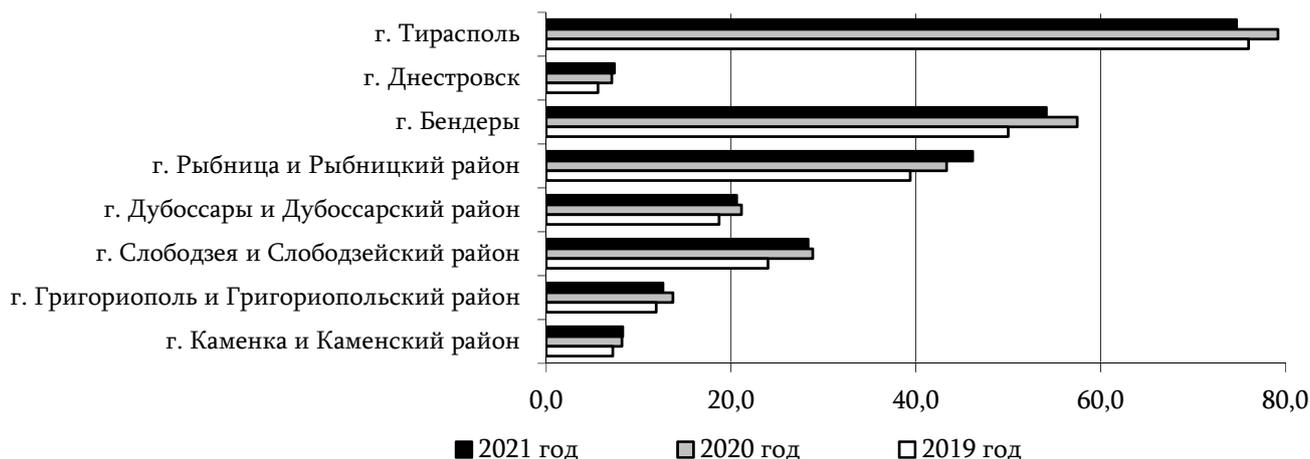


Рис. 6. Динамика доходов местных бюджетов в I квартале 2019-2021 гг., млн руб.

Налоговые доходы<sup>7</sup> составили 503,6 млн руб. (67,6% общих доходов), что на 7,3% больше базисных показателей. Поступления налогов и сборов в республиканский бюджет в объёме 273,1 млн руб. (+15,7% к базисному уровню) сложились выше планового задания на 11,3%. Исполнение по налоговым доходам местных бюджетов зафиксировано на отметке 230,5 млн руб. (-1,2% к значению I квартала 2020 года), или 104,5% от плана. Распределение налоговых доходов между бюджетами сложилось в пользу республиканского – 54,2%, тогда как годом ранее соотношение было практически равным. В то же время сумма налоговых платежей в республиканский бюджет в сопоставимом значении<sup>55</sup> возросла на 4,1%, до 600,9 млн руб.

Вследствие введения единого таможенного платежа структурное представление акцизов и налогов на внешнюю торговлю и внешние операции расширилось на 3,0 п.п., до 35,4% (рис. 7), заняв лидирующие позиции в налоговых доходах консолидированного бюджета. Треть показателя (37,3% годом ранее) сформировалась поступлениями налога на доходы организаций. Доля подоходного налога сохранилась практически на базисном уровне – 19,2% (-0,2 п.п.).

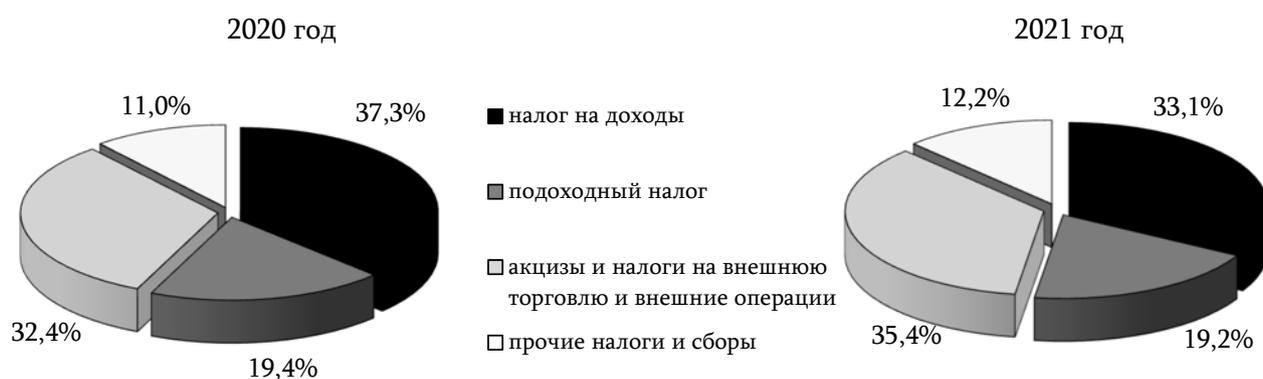


Рис. 7. Структура налоговых доходов<sup>8</sup> консолидированного бюджета в I квартале 2020-2021 гг.

Вследствие предоставления налоговых льгот в целях поддержки отдельных сегментов экономики, по налогу на доходы фиксировалось отставание от базисных значений на 7,5%. Объём поступлений по данной статье составил 199,0 млн руб. (-2,9% от плана).

В республиканском бюджете было аккумулировано 56,8% налога на доходы (59,3% в I квартале 2020 года), или 113,5 млн руб. (-6,5%), которые были обеспечены перечислениями

<sup>7</sup> согласно бюджетной классификации

<sup>8</sup> включая таможенные пошлины и акцизы, распределённые и зачисленные в целевые бюджетные фонды (с 2021 года единый таможенный платёж)

налогоплательщиков, расположенных в г. Тирасполь и г. Днестровск. Объем налога на доходы, перечисленного в местные бюджеты, сложился на уровне 85,5 млн руб. (-8,8% к базисному значению), обеспечив треть ресурсной базы бюджетов городов и районов.

На фоне роста фонда оплаты труда поступления подоходного налога превысили параметры базисного периода на 3,0%, составив 115,3 млн руб. (+3,9% к плану). Распределение налога между уровнями бюджетной системы традиционно сложилось в пользу местных бюджетов, где было аккумулировано 102,1 млн руб., или 88,5% совокупной суммы. В структуре совокупных доходов городов и районов республики на подоходный налог пришлось в среднем около 40%. При этом в доходной части столичного бюджета зависимость от поступлений данного налога была на уровне 53,3%.

По налогу с выручки организаций, применяющих упрощенную систему налогообложения, бухгалтерского учёта и отчётности, сохранилась повышательная динамика, что обусловлено ростом количества перешедших на данный режим организаций. Сумма налога по итогам отчётного периода составила 7,4 млн руб. (+7,7% к запланированному показателю), что на 22,4% больше базисного значения. Около 60% совокупной суммы обеспечивалось перечислениями столичных хозяйствующих субъектов – 4,4 млн руб. В остальных административно-территориальных единицах также наблюдалась значительная активизация перехода с общего на упрощенный режим, в результате рост платежей составил от 33,7% в г. Рыбница и Рыбницком районе до 16,2 раза в г. Каменка и Каменском районе, где ранее случаи перехода организаций на упрощенный порядок налогообложения были единичными.

Индивидуальные предприниматели, применяющие режим упрощенного налогообложения, уплатили 5,2 млн руб. (3,1 млн руб. – в местные бюджеты, 2,1 млн руб. – в республиканский бюджет), что на 3,3% превысило плановые параметры и на 8,4% зачисления по данной статье в I квартале 2020 года. На 18-20% возросли перечисления по г. Тирасполь, г. Рыбница и г. Слободзея с соответствующими районами, в 1,6 раза – в г. Днестровск, г. Григориополь и Григориопольском районе. В остальных городах и районах наблюдалось сокращение показателя.

Налог с потенциально возможного к получению годового дохода предпринимателей, зачисляемый исключительно в местные бюджеты, поступил в сумме 4,9 млн руб. (89,8% к плану), что на 2,7% ниже базисного уровня. Как и годом ранее, более трети совокупной суммы было уплачено гражданами, осуществляющими индивидуальную предпринимательскую деятельность в г. Тирасполь.

Поступление в доход республиканского бюджета акцизов по продукции, производимой в республике, составило 8,4 млн руб. (78,8% от запланированного объёма доходов), что на 6,8% меньше базисного уровня. Объем акцизного сбора на отдельную продукцию, реализуемую на территории ПМР, сократился в 2,3 раза и составил 148,5 тыс. руб., или 72,8% от запланированного показателя.

Реформирование системы уплаты таможенных платежей с 1 января 2021 года и зачисление всех платежей, связанных с внешней торговлей, в доход республиканского бюджета в составе единого таможенного платежа, обусловили рост поступлений по статье «налоги на внешнюю торговлю и внешнеэкономические операции» в 4 раза. Их сумма составила 106,4 млн руб. (+44,5% к плану). В целом единый таможенный платёж (включающий также акциз на импорт) с учётом распределения в специальные бюджетные фонды (в совокупности 47,75%) и авансовых платежей составил 203,6 млн руб., что в сопоставимой оценке на 14,7% больше, чем в I квартале 2020 года. При этом ввозная и вывозная таможенные пошлины сложились в сумме 86,0 млн руб., акциз на ввозимые товары – 69,1 млн руб.

Платежи за пользование природными ресурсами возросли в 1,4 раза, до 34,1 млн руб. (+26,8% к плану), что является максимальным значением в ряду сопоставимых показателей за последние годы. Основным фактором повышательной динамики выступил рост платы за пользование недрами

в 5,6 раза, до 7,9 млн руб. Также в 2,1 раза, до 5,8 млн руб., возросли отчисления на воспроизводство минерально-сырьевой базы. Увеличение поступлений земельного налога по землям сельскохозяйственного назначения в 1,8 раза, до 2,9 млн руб., обусловлено погашением платежей за прошлые налоговые периоды отдельными сельхозпроизводителями, по землям несельскохозяйственного назначения – на 8,7%, до 11,2 млн руб., в результате оплаты налога рядом организаций за весь 2021 год. Платежи за пользование водными ресурсами сложились на 1,0% выше уровня предыдущего года в объёме 3,4 млн руб. Сельхозпроизводители, применяющие специальный режим налогообложения в виде фиксированного сельскохозяйственного налога, уплатили в республиканский и местные бюджеты 2,5 млн руб., что выше плановых показателей на 2,3%, однако меньше базисного уровня на 43,7%.

Поступления государственной пошлины за совершение юридически значимых действий снизились на 22,9%, до 5,6 млн руб. Более 45% общей суммы было связано с регистрацией транспортных средств.

Местные налоги и сборы составили 13,9 млн руб. (+18,3% к плану и +5,3% к базисным параметрам), сформировав в доходной части бюджетов второго уровня, как и годом ранее, 5,5%. Около 2/3 совокупной суммы было аккумулировано в г. Тирасполь, г. Бендеры и г. Рыбница и Рыбницком районе.

Неналоговые доходы пополнили бюджет государства на сумму 28,0 млн руб. (92,6% от плана). К базисному уровню совокупный показатель увеличился в 1,9 раза вследствие перечисления части прибыли центрального банка по итогам деятельности за 2020 год, а также роста поступлений от продажи имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, и объёма административных сборов и платежей.

Доходы целевых бюджетных фондов составили 137,6 млн руб. (+29,4% к плану), что на 7,8% меньше базисной величины. Доходы Дорожного фонда возросли на 1,4%, до 46,8 млн руб., и на 56,7% были сформированы отчислениями от единого таможенного платежа. Ресурсы Фонда капитальных вложений снизились на 8,0%, до 65,2 млн руб. (+34,9% к плановому заданию). В республиканский и территориальные целевые экологические фонды было перечислено 6,0 млн руб. (+1,0% к базисному и +6,9% к плановому уровню). В Фонде развития предпринимательства и в Фонде поддержки молодёжи, пополнение которых происходило за счёт отчислений части единого таможенного платежа, было аккумулировано 1,5 млн руб. (1/4 базисной величины) и 3,7 млн руб. (+11,5% к уровню I квартала 2020 года) соответственно. В созданные с 2021 года Фонд поддержки сельского хозяйства и Фонд развития мелиоративного комплекса в отчётном периоде поступило 6,3 млн руб. и 6,6 млн руб. соответственно.

В I квартале 2021 года государственными и муниципальными учреждениями было оказано платных услуг на сумму 58,0 млн руб., что на 38,2% ниже плановых параметров и на 16,2% – базисного значения. Более 46% совокупной величины было аккумулировано на счетах Министерства внутренних дел ПМР и Приднестровского государственного университета им. Т.Г. Шевченко.

Безвозмездные перечисления в отчётном периоде поступили в республиканский бюджет в сумме 17,5 млн руб. (10,0 млн руб. в I квартале 2020 года).

### ***Расходная часть***

Расходы консолидированного бюджета в I квартале 2021 года возросли относительно января-марта предыдущего года на 10,4%, составив 1 099,0 млн руб. (табл. 3), что соответствовало 80,2% от планового задания. Основопологающим принципом исполнения бюджета в отчётном периоде оставалось обеспечение финансирования таких расходов, как заработная плата работников бюджетной сферы, пенсии, компенсационные выплаты, продукты питания, медикаменты.

Расходы республиканского бюджета в отчётном периоде возросли на 15,2% (+109,0 млн руб.),

до 825,0 млн руб. В первую очередь это было связано с увеличением на 64,3 млн руб. затрат на оплату труда (с учётом взносов на социальное страхование, без платных услуг) и на 28,1 млн руб. – на приобретение медико-фармацевтической продукции в условиях необходимости обеспечения бюджетных обязательств по реализации комплекса мероприятий по борьбе с распространением COVID-19.

**Таблица 3**

**Исполнение расходной части консолидированного бюджета в I квартале 2020-2021 гг.**

	2020 год		2021 год		темп роста, %
	млн руб.	уд. вес, %	млн руб.	уд. вес, %	
<b>Расходы</b>	<b>995,1</b>	<b>100,0</b>	<b>1 099,0</b>	<b>100,0</b>	<b>110,4</b>
из них:					
1. обеспечение функционирования государства	68,7	6,9	67,9	6,2	98,9
2. правоохранительная деятельность и обеспечение безопасности	122,5	12,3	142,4	13,0	116,2
3. воспроизводство человеческого капитала	484,5	48,7	586,2	53,3	121,0
4. финансирование деятельности ГУП и ГУ <sup>9</sup>	39,7	4,0	31,2	2,8	78,5
5. финансовая помощь бюджетам других уровней	42,5	4,3	52,8	4,8	124,1
6. целевые программы	1,4	0,1	0,6	0,1	41,4

Как и годом ранее, характер трат государственного бюджета носил социальную направленность – основная доля расходов пришлась на финансирование социально защищённых статей. Обязательства по выплате заработных плат, пенсий, пособий и иных выплат социального характера в сумме 878,1 млн руб. (79,9% совокупных затрат) были исполнены своевременно и в полном объёме. Более половины (58,7%) бюджетных расходов, или 644,6 млн руб., были направлены на заработную плату (с учётом начислений на неё).

В разрезе функциональной классификации расходов консолидированного бюджета основными направлениями финансирования по-прежнему выступали расходы, группируемые по статье «воспроизводство человеческого капитала», увеличившиеся на 21,0% (+101,7 млн руб.), до 586,2 млн руб., или 53,3% в общей структуре, за счёт значительного расширения поддержки сферы здравоохранения (+70,6%, или +86,7 млн руб., до 209,5 млн руб.). На содержание образовательных учреждений было выделено 247,9 млн руб. (+3,8% к уровню I квартала 2020 года преимущественно в связи с ростом затрат на образование на уровне местных бюджетов на 4,6%, до 187,1 млн руб.), на социальное обеспечение – 106,7 млн руб. (+4,5%). Затраты на культуру и искусство возросли на 5,7%, составив 22,0 млн руб.

На обеспечение безопасности и осуществление правоохранительной деятельности было направлено 13,0% расходов консолидированного бюджета, или 142,4 млн руб., что на 16,2% превысило уровень базисного периода. На функционирование государственных органов (государственное и местное управление, судебная власть, международная деятельность) было израсходовано 67,9 млн руб. (-1,1% от значения аналогичного периода предыдущего года), что в структурном представлении составило 6,2%.

Финансовая помощь местным бюджетам за счёт средств республиканского бюджета составила 52,8 млн руб. (42,5 млн руб. годом ранее). В целом расходы бюджетов городов и районов снизились на 1,9%, или на 5,2 млн руб., до 274,0 млн руб.

Бюджетная поддержка предприятий отдельных отраслей экономики (промышленности, связи, транспорта, дорожного, сельского, лесного и водного хозяйств, гидрометеорологии) в сравнении с базисным уровнем сократилась на 21,5%, до 31,2 млн руб. Расходы на жилищно-коммунальное хозяйство, финансирование которого осуществляется из территориальных бюджетов, увеличились

<sup>9</sup> в сфере связи, транспорта, дорожного, сельского, лесного и водного хозяйств, гидрометеорологии

на 14,2%, до 14,8 млн руб.

Следует отметить, что исполнение целевых бюджетных фондов в январе-марте 2021 года сформировалось на достаточно низком уровне (за исключением Дорожного фонда) по сравнению с I кварталом предыдущего года, что было связано с принятием решения о первоочередном порядке финансирования мероприятий, связанных с реализацией комплекса мер по борьбе с коронавирусной инфекцией.

Целевые субсидии из бюджета на исполнение программы развития дорожной отрасли по автомобильным дорогам общего пользования, находящимся в государственной собственности, составили 29,2 млн руб. (-17,7% по сравнению с предыдущим годом), что на 99,8% соответствовало плановому заданию, муниципальной собственности – 3,5 млн руб. (-54,8% соответственно; 25,5% от плана).

На реализацию государственных целевых программ из республиканского бюджета в I квартале 2021 года было израсходовано 0,6 млн руб., что в 1,6 раза меньше, чем в сопоставимом периоде предыдущего года. Целевые природоохранные мероприятия из республиканского и территориальных экологических фондов были профинансированы на сумму 2,5 млн руб. (3,1 млн руб. годом ранее).

### ***Исполнение бюджета Единого государственного фонда социального страхования ПМР***

В январе-марте 2021 года в доход Единого государственного фонда социального страхования (ЕГФСС) ПМР поступило средств в сумме 514,2 млн руб. (без учёта остатка денежных средств по состоянию на 1 января 2021 года (42,9 млн руб.)), что на 2,1% меньше, чем в I квартале 2020 года. Налоговые поступления возросли на 0,9%, до 402,7 млн руб., сформировав 78,3% совокупного объёма доходов Фонда в отчётном периоде.

Расходы ЕГФСС ПМР были профинансированы в размере 502,9 млн руб. (-2,9%, или -14,9 млн руб. от показателя за I квартал 2020 года). При этом расходы по основным направлениям деятельности Фонда (финансирование выплат по пенсионному обеспечению, по социальному страхованию, страхованию от безработицы, выплат гарантированных государством пособий по материнству и других пособий) составили 497,9 млн руб., что соответствовало 99,0% совокупного объёма расходов.