

ИСПОЛНЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТА В I ПОЛУГОДИИ 2021 ГОДА

Исполнение бюджетов всех уровней в отчётном периоде происходило в условиях роста промышленного производства, увеличения объёмов внешнеторговых операций и ёмкости внутреннего потребительского рынка на фоне повышения уровня оплаты труда и пенсий в республике. Доходы консолидированного бюджета характеризовались восстановительным ростом и составили 1 491,2 млн руб., что на 11,4% больше базисного уровня. На фоне повышения с 1 мая 2021 года заработной платы работникам бюджетной сферы, а также сохранения в отчётном периоде доплат работникам лечебно-профилактических учреждений объём финансирования расходов республиканского и местных бюджетов превысил уровень базисного периода на 9,7%.

Доходная часть

По данным Министерства финансов ПМР, в январе-июне 2021 года доходы консолидированного бюджета составили 1 491,2 млн руб., на 11,4% превысив значение базисного периода и на 4,8% – плановые параметры (табл. 7). Без учёта поступлений средств по безвозмездным перечислениям (в том числе гуманитарной помощи) совокупные доходы республиканского и местных бюджетов сложились в сумме 1 462,8 млн руб., что на 12,0% больше значения I полугодия предыдущего года.

Таблица 7

Исполнение доходной части консолидированного бюджета в I полугодии 2020-2021 гг.

	2020 год		2021 год		темп роста, %
	млн руб.	уд. вес, %	млн руб.	уд. вес, %	
Доходы	1 338,4	100,0	1 491,2	100,0	111,4
из них:					
1. налоговые доходы	857,6	64,1	1 008,6	67,6	117,6
из них:					
налог на доходы организаций	398,1	29,7	403,3	27,0	101,3
подоходный налог	208,9	15,6	248,3	16,7	118,9
налоги на внешнюю торговлю ²⁰	38,3	2,9	209,7	14,1	547,6
2. неналоговые доходы	43,4	3,2	61,3	4,1	141,3
3. безвозмездные перечисления	32,0	2,4	28,4	1,9	88,8
4. доходы целевых бюджетных фондов	306,4	22,9	290,3	19,5	94,8
5. доходы от предпринимательской и иной деятельности	99,0	7,4	102,6	6,9	103,6

В республиканский бюджет поступило 976,6 млн руб. (65,5% совокупного показателя), что на 11,8% больше, чем за аналогичный период 2020 года (+6,9% к плану).

Доходы местных бюджетов сформировали 34,5% консолидированного бюджета, или 514,6 млн руб. (+10,7%), что практически соответствовало плану (+0,9%). При этом зафиксирована положительная динамика поступлений в бюджеты всех городов и районов республики (рис. 6). Удельный вес доходов г. Тирасполь и г. Бендеры составил 51,7% в структуре доходов местных бюджетов. Перечисления налога на доходы организаций обеспечили 33,4% (171,8 млн руб.) поступлений в бюджеты городов и районов, подоходные налоги – 42,4% (218,2 млн руб.).

²⁰ согласно бюджетной классификации. Рост поступлений по статье обусловлен проведённым с 1 января 2021 года реформированием системы уплаты таможенных платежей и зачислением всех платежей, связанных с внешней торговлей, в доход республиканского бюджета в составе единого таможенного платежа

Основным источником пополнения бюджетов всех уровней, как и прежде, являлись налоговые доходы. В республиканском бюджете они сформировали 55,2%²⁰ доходов республиканского бюджета (без учёта налогов и сборов, зачисляемых в целевые бюджетные фонды) и 91,2% – ресурсов городов и районов. Сумма поступлений по статье «налоговые доходы» в консолидированном бюджете составила 1 008,6 млн руб. (+17,6% к базисному значению, +6,1% к плановому уровню), из которых в местные бюджеты поступило 469,3 млн руб. (+10,0% и +4,4% соответственно), в республиканский – 539,3 млн руб. (+25,1% и +7,8% соответственно).

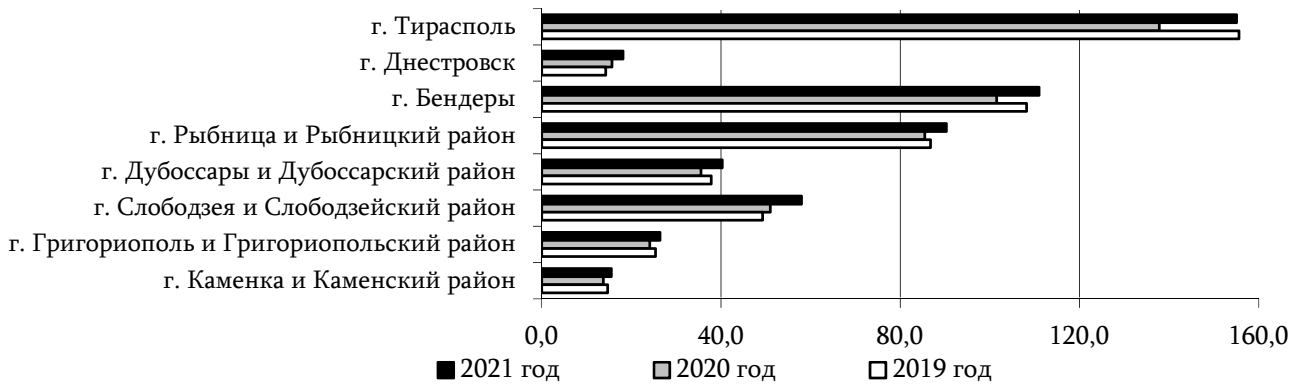


Рис. 18. Динамика доходов местных бюджетов в I полугодии 2019-2021 гг., млн руб.

Структура сопоставимых налоговых доходов консолидированного бюджета²¹ вследствие введения единого таможенного платежа в отчетном периоде претерпела изменения. Возросла доля налогов на внешнюю торговлю и внешние операции (с учётом распределённых и зачисленных в целевые бюджетные фонды) – на 5,0 п.п., до 35,4% (рис. 19). Несмотря на рост зачислений основного налога – на доходы организаций, его долевое представление в совокупном показателе сократилось на 5,1 п.п., до 33,6%. Удельный вес подоходного налога с физических лиц изменился незначительно, увеличившись на 0,4 п.п., до 20,7%.

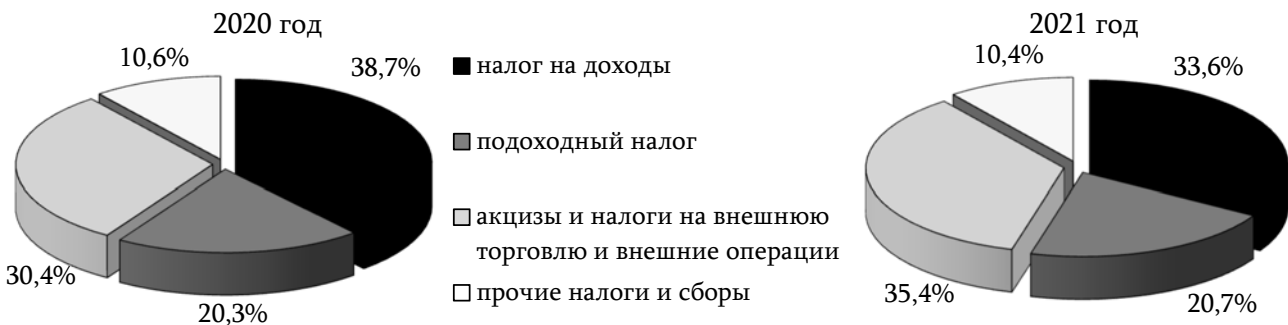


Рис. 19. Структура налоговых доходов²¹ консолидированного бюджета в I полугодии 2020-2021 гг.

На фоне постепенного восстановления деловой активности в отчетном периоде наблюдалось увеличение поступлений по налогу на доходы организаций. С учётом предоставления налоговых льгот отдельным категориям налогоплательщиков в целях поддержки и развития промышленности и приоритетных отраслей сельского хозяйства, за первую половину года организации уплатили на 1,3% больше, чем в базисном периоде. Сумма налога составила 403,3 млн руб. (97,2% от плана), что стало максимальным показателем в ряду сопоставимых значений за последние годы. Распределение налога между бюджетами различных уровней существенно не изменилось и сложилось в соотношении 57,4 : 42,6 в пользу республиканского бюджета (56,6 : 43,4 годом ранее). При этом в республиканский бюджет поступило 231,6 млн руб. (+2,7%) налога на доходы, которые на 92,5%

²¹ включая таможенные пошлины и акцизы, распределённые и зачисленные в целевые бюджетные фонды (с 2021 года единый таможенный платёж)

были обеспечены перечислениями налогоплательщиков, зарегистрированных в г. Тирасполь и г. Днестровск. Объем налога, перечисленного в местные бюджеты, сложился на уровне 171,8 млн руб. (-0,5% к базисному значению), обеспечив треть ресурсной базы бюджетов городов и районов.

Вследствие увеличения в отчетном периоде среднемесячного уровня номинальной заработной платы и фонда оплаты труда работников как в реальном, так и бюджетном секторах экономики, а также роста выплат дивидендов на 18,9%, до 248,3 млн руб., возросли поступления подоходного налога с физических лиц (+7,9% к плановым параметрам). Как и ранее, распределение налога между уровнями бюджетной системы сложилось в пользу местных бюджетов, где было аккумулировано 218,2 млн руб., или 87,9% совокупной суммы. В структуре совокупных доходов городов и районов республики на подоходный налог пришлось в среднем более 42%. При этом в доходной части столичного бюджета зависимость от поступлений данного налога была на уровне 54,3%.

Организации, перешедшие на упрощенную систему налогообложения, уплатили налогов в сумме 12,3 млн руб. (+21,5% к базисному уровню), что является максимальным показателем за последние годы. План по данной статье был перевыполнен на 12,9%. Учитывая большое количество применяющих данный режим организаций, зарегистрированных в г. Тирасполь, объем поступлений по данной статье был обеспечен ими на 58,4%. В остальных административно-территориальных единицах также наблюдалась активизация перехода с общего на упрощенный режим, в результате в большинстве районов увеличение платежей составило от 30 до 60%, а в г. Днестровск и в г. Каменка и Каменском районе зафиксирован рост в 2,2 и 7,5 раза соответственно.

От индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенный режим налогообложения, в консолидированный бюджет поступило 10,5 млн руб. (+40,5% к базисному и +29,1% к плановому значению), при этом 57,7% платежей по данной статье были перечислены столичными налогоплательщиками. В территориальном разрезе фиксировалось наращивание зачислений налога от 12,4% в г. Бендеры до 2,9 раза в г. Григориополь и Григориопольском районе.

Объем зачислений в бюджеты городов и районов с потенциально возможного к получению годового дохода предпринимателей, выбравших патентную систему налогообложения, также характеризовался повышательной динамикой во всех административно-территориальных единицах – в целом базисный уровень был превышен на 22,9%, до 9,9 млн руб. (-12,0% к плану). Порядка 35% совокупного показателя сформировали столичные предприниматели.

Поступления в бюджет налога на игорную деятельность возросли на 27,7%, до 2,8 млн руб. (+8,9% к плану).

Акцизы и налоги на внешнюю торговлю и внешние операции (включая средства, перечисленные в целевые бюджетные фонды) составили порядка 425 млн руб., что выше базисного значения 2020 года на 35,8%. При этом акцизные сборы на производимую продукцию возросли на 11,5%, до 18,8 млн руб. (89,4% от плана).

Платежи за пользование природными ресурсами возросли на 26,1%, до 49,7 млн руб. (+14,6% к плановому параметру). В их составе зафиксирована положительная динамика поступлений земельного налога (+12,2%, до 24,9 млн руб.), в структуре которого увеличились зачисления по налогу на земли сельскохозяйственного (+20,0%, до 3,3 млн руб.) и несельскохозяйственного (+10,0%, до 20,8 млн руб.) назначения. Сельхозпроизводители, применяющие специальный режим налогообложения в виде фиксированного сельскохозяйственного налога, уплатили в республиканский и местные бюджеты 4,1 млн руб., что на 2,3% выше планового уровня, но на 30,7% ниже значения января-июня предыдущего года.

Поступления государственной пошлины за совершение юридически значимых действий возросли на 8,5%, до 12,3 млн руб., при этом порядка 48% общей суммы было связано с регистрацией транспортных средств.

Местные налоги и сборы сформировали 4,9% доходной части местных бюджетов в сумме

25,2 млн руб. (+7,2% к I полугодю 2020 года и +9,0% к плану). Более 2/3 совокупной суммы было аккумулировано в г. Тирасполь, г. Бендеры и г. Днестровск.

Неналоговые доходы в отчётном периоде увеличились в 1,4 раза, до 61,3 млн руб. (116,6% планового параметра) за счёт роста доходов от имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, на 38,8%, до 29,1 млн руб., и доходов от штрафных санкций и возмещения ущерба в 1,9 раза, до 22,3 млн руб.

Доходы целевых бюджетных фондов составили 290,3 млн руб. (+15,2% к плану), что соответствовало 94,8% базисного значения. Поступления в Дорожный фонд возросли на 15,0%, до 98,4 млн руб., и на 54,3% были сформированы отчислениями от единого таможенного платежа. Доходы Фонда капитальных вложений сократились на 5,5%, до 134,0 млн руб. В республиканский и территориальные целевые экологические фонды поступило на 7,2% больше средств, чем годом ранее, в сумме 11,1 млн руб. (+8,6% к плану).

В Фонде развития предпринимательства было аккумулировано 3,1 млн руб., или 26,8% базисного уровня, что обусловлено созданием в 2021 году нового Фонда поддержки сельского хозяйства и консолидации в нём средств, направляемых на традиционные программы поддержки агропромышленного комплекса (субсидирование части затрат на покупку импортных племенных нетелей крупного рогатого скота молочного направления, дотирование отечественных сельскохозяйственных организаций по объёмам сдачи молока собственного производства на промышленную переработку).

Доходы Фонда поддержки молодёжи, формируемого за счёт отчислений части единого таможенного платежа, сложились в размере 7,3 млн руб. (+26,8% к плану), что на 18,9% больше, чем за аналогичный период предыдущего года.

В созданные с 2021 года Фонд поддержки сельского хозяйства и Фонд развития мелиоративного комплекса в отчётном периоде поступило 13,0 млн руб. и 21,8 млн руб. соответственно.

Доходы от платных услуг, оказанных государственными и муниципальными учреждениями, в I полугодии 2021 года возросли на 3,6%, до 102,6 млн руб., что на 39,1% ниже планового задания. Более 37% совокупной величины было аккумулировано на счетах Министерства внутренних дел ПМР и Приднестровского государственного университета им. Т.Г. Шевченко.

Сумма безвозмездных перечислений, поступивших в республиканский бюджет, составила 28,4 млн руб. (32,0 млн руб. годом ранее).

Расходная часть

Расходы консолидированного бюджета в I полугодии 2021 года были профинансированы в объёме 2 487,1 млн руб., что на 9,7%, или на 220,2 млн руб., превысило значение соответствующего периода 2020 года (табл. 8) и составило 81,2% от плана²². Повышательная динамика отмечалась по большинству статей.

В структуре совокупного показателя 3/4 пришлось на расходы общереспубликанского назначения, что соответствует 1 828,1 млн руб. (+11,6%, или +189,7 млн руб.). На уровне территориальных бюджетов были профинансированы расходы в объёме 659,1 млн руб., что на 4,9% больше, чем год назад (+30,5 млн руб.). В результате исполнение плана расходной части как республиканского, так и местных бюджетов сложилось в пределах 81%.

Как и в предыдущие периоды, при исполнении государственных обязательств сохранялся приоритет финансирования социально защищённых статей. На республиканском уровне затраты, связанные с их осуществлением, сложились в размере 1 374,6 млн руб. (+17,9% к значению I полугодия 2020 года)²³, сформировав 75,2% совокупной суммы. На территориальном уровне

²² здесь и далее по тексту к плану предельных расходов финансирования бюджетных обязательств

²³ без учёта расходов государственных учреждений от оказания ими платных услуг и иной приносящей доход деятельности (специальных счетов) и гуманитарной помощи Российской Федерации

данные обязательства были исполнены в пределах 94,9% прогнозных параметров и составили 537,7 млн руб. (+6,7%), или 81,6% расходов местных бюджетов.

Таблица 8

Исполнение расходной части консолидированного бюджета в I полугодии 2020-2021 гг.

Расходы	2020 год		2021 год		темпы роста, %
	млн руб.	уд. вес, %	млн руб.	уд. вес, %	
Расходы	2 267,0	100,0	2 487,1	100,0	109,7
из них:					
1. обеспечение функционирования государства	142,8	6,3	146,7	5,9	102,7
2. правоохранительная деятельность и обеспечение безопасности	264,3	11,7	286,8	11,5	108,5
3. воспроизводство человеческого капитала	1 131,6	49,9	1 309,4	52,6	115,7
4. финансирование деятельности ГУП и ГУ ²⁴	33,5	1,5	22,9	0,9	68,3
5. финансовая помощь бюджетам других уровней	101,7	4,5	123,2	5,0	121,1
6. целевые программы	4,3	0,2	10,8	0,4	253,2

В целом на зарплаты, пенсии, пособия и иные социальные выплаты из республиканского бюджета было выделено 866,1 млн руб., из местных бюджетов – 491,2 млн руб., что превысило уровень прошлого года на 15,9% и 8,9% соответственно. Фиксируемый рост связан с реализацией принятых решений по повышению с 1 мая 2021 года заработной платы работникам бюджетной сферы, а также сохранением в отчетном периоде доплат работникам лечебно-профилактических учреждений, непосредственно контактирующих с подтвержденными случаями коронавирусной инфекции или подозрением на неё. Как по республиканскому, так и по территориальным бюджетам полученные доходы позволили полностью покрыть плановые расходы по данным статьям. В результате выплата заработных плат и пенсий в январе-июне 2021 года производилась своевременно и в полном объеме.

Основными направлениями государственного финансирования по-прежнему выступали расходы, группируемые по статье «воспроизводство человеческого капитала». В абсолютном выражении это соответствовало 1 309,4 млн руб., что на 15,7% превзошло уровень базисного периода. Ресурсы, выделенные на образование, составили 567,0 млн руб., (+8,4%), на здравоохранение – 459,7 млн руб. (+41,5%). Расширением также характеризовался объем финансирования в сфере культуры и искусства (+11,2%, до 45,6 млн руб.). Объем расходов на реализацию социальной политики составил 237,0 млн руб. (-2,3%).

На обеспечение правоохранительной деятельности было направлено 286,8 млн руб., или 11,5% совокупных расходов. Уровень базисного периода был превышен на 8,5%. Повышательную динамику к базисным значениям демонстрировали и затраты на обеспечение функционирования государства (государственное и местное управление, судебная власть, международная деятельность), на финансирование которых было направлено 146,7 млн руб. (5,9% совокупного показателя), что на 2,7% больше базисного значения.

Поддержка местных бюджетов за счёт средств республиканского бюджета расширилась на 21,1%, до 23,2 млн руб.

Финансирование государственных учреждений и предприятий, осуществляющих деятельность в области сельского хозяйства, транспорта, связи и охраны окружающей среды, сократилось на 31,7%, до 22,9 млн руб. Расходы на жилищно-коммунальное хозяйство, реализуемые из средств территориальных бюджетов, увеличились на 12,9%, до 33,0 млн руб.

На исполнение государственных целевых программ из республиканского бюджета было выделено 10,8 млн руб. против 4,3 млн руб. годом ранее. Наибольший объем средств был направлен

²⁴ в сфере связи, транспорта, дорожного, сельского, лесного и водного хозяйств, гидрометеорологии

на финансирование программ здравоохранения: «ВИЧ-СПИД» – 4,3 млн руб., «Онкология» – 3,6 млн руб., «Профилактика туберкулёза» – 1,1 млн руб.

Расходы целевых бюджетных фондов по итогам I полугодия 2021 года в 1,7 раза превысили уровень аналогичного периода прошлого года, составив 202,1 млн руб., что, однако на 39,9% отставало от планового ориентира.

Целевые природоохранные мероприятия из республиканского и территориальных экологических фондов были профинансированы на сумму 4,5 млн руб. (-14,2%).

На исполнение программы развития дорожной отрасли по автомобильным дорогам общего пользования из бюджета было выделено 39,5 млн руб. (-7,2%). Мероприятия по обустройству мест стоянок, парковок профинансированы главными распорядителями бюджетных средств в общей сумме 0,6 млн руб. (-47,8%). На благоустройство территорий образовательных и социально-культурных учреждений было направлено 1,4 руб. (-52,0%), аналогичный объём расходов пришёлся на выполнение работ по ремонту и реконструкции тротуаров в населенных пунктах (-65,3%).

Из Фонда капитальных вложений на основании обращений главных распорядителей средств было израсходовано 57,1 млн руб. (-30,2% к базисному значению), что соответствует 43,3% от планового уровня. Основной объём финансирования пришёлся на реализацию программы капитальных вложений и капитального ремонта – 52,1 млн руб. На исполнение программ развития материально-технической базы и выполнение наказов избирателей было выделено 3,4 млн руб. и 1,6 млн руб. соответственно.

Расходы Фонда поддержки молодёжи были профинансированы в объёме 4,2 млн руб.

Из Фонда поддержки сельского хозяйства было выделено 7,9 млн руб. Из них большая часть – 4,7 млн руб. была направлена на дотирование отечественным сельскохозяйственным организациям, в том числе КФХ, объёмов сдачи молока собственного производства на промышленную переработку; 3,1 млн руб. пришлось на субсидирование части затрат на покупку импортных племенных нетелей крупного рогатого скота. Расходы Фонда развития мелиоративного комплекса составили 11,8 млн руб.

Исполнение бюджета Единого государственного фонда социального страхования ПМР

За I полугодие 2021 года в доход Единого государственного фонда социального страхования (ЕГФСС) ПМР поступило средств (с учётом остатка на 1 января 2021 года 42,9 млн руб.) в объёме 1 205,1 руб.

Расходы ЕГФСС ПМР были профинансированы в размере 1 168,7 млн руб. (с учётом сумм зачтённых самостоятельно произведённых расходов по государственному социальному страхованию). Расходы по осуществлению основных функций бюджета по пенсионному обеспечению составили 1 015,9 млн руб.