

ИСПОЛНЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТА В ЯНВАРЕ-СЕНТЯБРЕ 2021 ГОДА

На фоне повышения деловой активности республиканский и местные бюджеты в отчётном периоде характеризовались укреплением ресурсной базы как за счёт налоговых, так и неналоговых доходов. Совокупный объём средств, поступивший в консолидированный бюджет, на 11,2% превысил базисное значение. В свою очередь, расходы консолидированного бюджета возросли на 8,0%.

По бюджету Единого государственного фонда социального страхования ПМР также наблюдалась повышательная динамика налоговых доходов – +10,6%.

Доходная часть

По данным Министерства финансов ПМР, в январе-сентябре 2021 года доходы консолидированного бюджета составили 2 326,7 млн руб., на 11,2% превысив значение базисного периода и на 3,7% – плановые параметры (табл. 2). Без учёта безвозмездных перечислений (в том числе гуманитарной помощи) совокупные доходы республиканского и местных бюджетов сложились в сумме 2 298,3 млн руб., что на 11,8% больше значения января-сентября предыдущего года.

Таблица 2

Исполнение доходной части консолидированного бюджета в январе-сентябре 2020-2021 гг.

	2020 год		2021 год		темп роста, %
	млн руб.	уд. вес, %	млн руб.	уд. вес, %	
Доходы	2 091,8	100,0	2 326,7	100,0	111,2
из них:					
1. налоговые доходы ⁵	1 347,5	64,4	1 594,4	68,5	118,3
из них:					
налог на доходы организаций	610,2	29,2	642,0	27,6	105,2
походный налог	325,2	15,5	383,4	16,5	117,9
2. неналоговые доходы	72,9	3,5	80,6	3,5	110,6
3. безвозмездные перечисления	35,7	1,7	28,4	1,2	79,6
4. доходы целевых бюджетных фондов	478,4	22,9	464,8	20,0	97,1
5. доходы от предпринимательской и иной деятельности	157,4	7,5	158,6	6,8	100,8

Доходы республиканского бюджета возросли на 10,4%, до 1 513,5 млн руб. (65,0% совокупного показателя), превысив плановые параметры на 4,9%. Ресурсная база местных бюджетов увеличилась на 12,8%, до 813,3 млн руб., сформировав 35,0% (+0,5 п.п.) доходов консолидированного бюджета. Как и годом ранее, около 30% совокупных средств на втором уровне бюджетной системы поступило в бюджет г. Тирасполь, удельный вес бюджетов г. Бендеры и г. Рыбница и Рыбницкого района составил 21,6% (+0,2 п.п.) и 17,9% (-0,8 п.п.) соответственно. При этом прирост доходов наблюдался во всех территориальных бюджетах (рис. 6).

Как и ранее, налоговые доходы являлись основным источником пополнения бюджетов всех уровней. Согласно бюджетной классификации, в республиканском бюджете они сформировали 56,1% доходов, в ресурсной базе городов и районов – 91,6%. Сумма поступлений налоговых доходов в консолидированный бюджет составила 1 594,4 млн руб. (+18,3% к базисному значению, +7,0% к плановому уровню), из которых в республиканский бюджет было зачислено 849,5 млн руб. (+25,0% и +9,2% соответственно), в территориальные бюджеты – 744,9 млн руб. (+11,6% и +4,5%

⁵ согласно бюджетной классификации

соответственно). При этом местные налоги и сборы сформировали 5,5% (41,1 млн руб., +10,1% к базисному значению) в объёме налоговых доходов и 5,1% в совокупных доходах местных бюджетов.

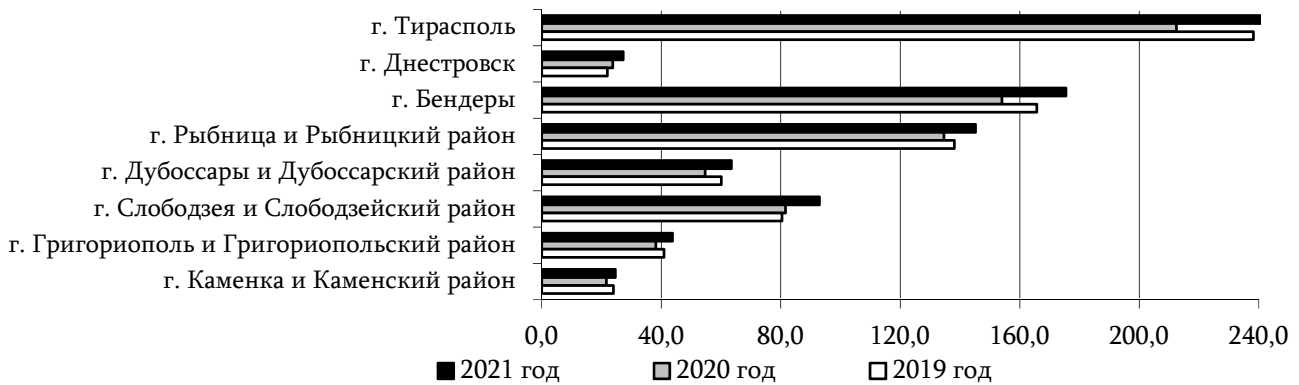


Рис. 6. Динамика доходов местных бюджетов в январе-сентябре 2019-2021 гг., млн руб.

Укрепление ресурсной базы бюджетов второго уровня происходило на фоне наращивания поступлений налога на доходы организаций, носящего в большей степени восстановительный характер (+4,5% к значению 9 месяцев 2020 года, -0,4% к уровню соответствующего периода 2019 года), а также увеличения объёмов зачислений подоходного налога физических лиц (+17,8% и +11,7% соответственно) в условиях роста фонда оплаты труда в большинстве отраслей экономики.

В поквартальной разбивке доходы консолидированного бюджета в I и II кварталах были сопоставимы по объёмам (745-747 млн руб. соответственно), а в III квартале характеризовались ростом на 11,9%, причём восходящая динамика наблюдалась по всем статьям фискальных платежей.

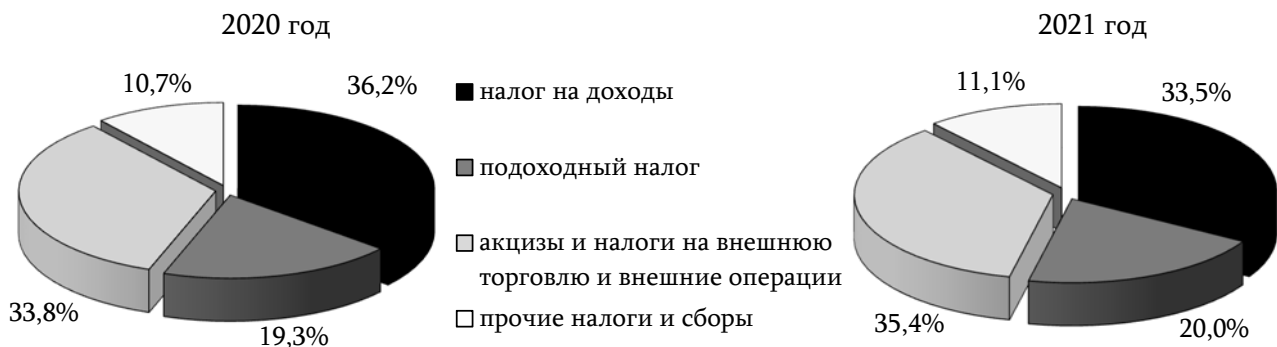


Рис. 7. Структура налоговых доходов⁶ консолидированного бюджета в январе-сентябре 2020-2021 гг.

Структура налоговых доходов консолидированного бюджета в сопоставимой оценке⁶ в отчётном периоде характеризовалась ростом доли акцизов и налогов на внешнюю торговлю и внешние операции (с учётом налогов и сборов, распределённых и зачисленных в целевые бюджетные фонды) – на 1,6 п.п., до 35,4% (рис. 7). Структурное представление налога на доходы организаций в совокупном показателе сократилось на 2,7 п.п., до 33,5%. Удельный вес подоходного налога с физических лиц увеличился на 0,7 п.п., до 20,0%.

Восстановление деловой активности и активизация поставок продукции за рубеж обусловили наращивание выпуска и повышение налогооблагаемой базы по налогу на доходы организаций. В результате по итогам отчётного периода объём поступлений данного налога превысил базисное значение на 5,2%, составив 642,0 млн руб., или 99,5% от плана. Около 42% перечислений по данной статье обеспечивали столичные предприятия.

⁶ включая таможенные пошлины и акцизы, распределённые и зачисленные в целевые бюджетные фонды (с 2021 года единый таможенный платёж)

Как и годом ранее, порядка 43% суммы налога на доходы, или 276,1 млн руб. (+4,5%), осталось в распоряжении местных органов власти, формируя территориальные бюджеты в среднем на треть. В республиканском бюджете было аккумулировано 365,9 млн руб. (+5,8%) данного налога, или 24,2% совокупных доходов бюджета первого уровня.

На фоне роста заработной платы в большинстве отраслей экономики, а также увеличения выплат дивидендов сумма подоходного налога с физических лиц сложилась на уровне 383,4 млн руб., что на 17,9% выше базисного значения (+6,3% к плану). В местные бюджеты поступило в совокупности 337,7 млн руб. (+17,8% к значению января-сентября 2020 года). Данный налог играл важную роль в ресурсной базе городов и районов, формируя бюджеты в среднем более чем на 41%, а в г. Тирасполь и г. Днестровск – достигая 54,1% и 45,4% совокупных доходов соответственно. В отчётном периоде прирост налога в разрезе территориальных бюджетов был существенным (от +14,0% в г. Тирасполь до +31,1% в г. Дубоссары и Дубоссарском районе). В республиканский бюджет было перечислено 45,7 млн руб. (+18,5%).

Привлекательность упрощённого режима налогообложения, бухгалтерского учёта и отчётности обусловила рост количества организаций, применяющих данный режим с 643 ед. на 1 октября 2020 года до 731 (14,3% от общего количества организаций, осуществлявших деятельность) по итогам отчётного периода. С учётом увеличения числа налогоплательщиков и объёмов реализованной ими продукции, товаров, работ, услуг поступления налогов с выручки организаций, применяющих упрощённую систему, возросли на 21,2%, до 18,9 млн руб. (+16,0% к плану). Более 58% совокупной суммы налога было перечислено организациями, зарегистрированными в г. Тирасполь, 27,9% – в г. Бендеры.

Индивидуальные предприниматели, применяющие упрощённый режим налогообложения (2 003 чел. против 1 695 чел. годом ранее, или 8,8% (6,6% в базисном периоде) от общего количества предпринимателей, осуществлявших деятельность в отчётном периоде), уплатили налогов с выручки в сумме 16,7 млн руб. (+35,0% к базисному и +35,8% к плановому значению), при этом 56,9% платежей по данной статье были перечислены столичными налогоплательщиками. Наибольший рост зачислений налога по данной статье был зафиксирован в г. Григориополь и Григориопольском районе (в 3,0 раза), снижение – в г. Каменка и Каменском районе (-12,2%). Предприниматели в остальных административно-территориальных единицах увеличили перечисления в бюджеты всех уровней налога с выручки по упрощённой системе от +7,8% в г. Бендеры до +63,5% в г. Днестровск.

Объём зачислений в местные бюджеты⁷ налога с потенциально возможного к получению годового дохода предпринимателей, выбравших патентную систему налогообложения, характеризовался повышательной динамикой во всех городах и районах (от +6,8% в г. Дубоссары и Дубоссарском районе до +71,7% в г. Днестровск). В целом поступления по данной статье возросли на 17,9%, до 15,0 млн руб. (-11,0% от плана). Порядка 35% совокупного показателя сформировали столичные предприниматели, 21,5% – предприниматели, зарегистрированные в г. Бендеры.

Поступления в бюджет налога на игорную деятельность увеличились на 26,1%, до 4,2 млн руб. (+6,2% к плану). В то же время в сравнении со значением за 9 месяцев 2019 года фиксировалось отставание доходов по данной статье на 23,0%. В отчётном периоде, как и ранее, около 70% совокупной суммы перечислили субъекты, расположенные в г. Тирасполь и в г. Бендеры.

Доходы по статье «налоги на внешнюю торговлю и внешние операции» сложились в сумме 322,4 млн руб. По оценке Министерства финансов ПМР, рост по данной статье в сопоставимой оценке с учётом изменения методологии составил 29,8%.

В части поступлений акцизов на производимую и реализуемую на внутреннем рынке продукцию фиксировался рост на 14,5%, до 32,6 млн руб. (93,9% от плана). Налог, взимаемый при

⁷ 100% данного налога зачисляется в бюджеты городов и районов

реализации на территории республики отдельных видов подакцизной продукции, уступил базисной отметке 32,5%, составив 0,5 млн руб.

Платежи за пользование природными ресурсами в отчётном периоде возросли на 26,6%, до 81,3 млн руб., что стало максимальным значением с 2018 года. Фактором, обусловившим повышательную динамику, выступил рост налогооблагаемой базы по налогу за пользование недрами, сумма которого в отчётном периоде возросла в 3,5 раза, до 15,2 млн руб. В результате также увеличились отчисления на воспроизводство минерально-сырьевой базы – в 1,6 раза, до 10,0 млн руб. При этом основным источником зачислений в целом по статье являлся земельный налог, который поступил в объёме 39,9 млн руб. и на 9,7% превысил базисный уровень, на 1,7% – плановый. Плата за земли несельскохозяйственного назначения перечислена в сумме 31,0 млн руб. (+6,8% к базисному уровню, +3,1% к плану). За земли сельскохозяйственного назначения было уплачено 6,7 млн руб., что на 20,9% больше, чем в январе-сентябре 2020 года (-5,9% к плановому значению). В то же время в сравнении с поступлениями данного налога в предыдущие годы фиксируется существенное снижение. Сумма фиксированного сельскохозяйственного налога сократилась на 27,2%, до 5,7 млн руб. (+2,2% к плану). Физические лица за пользование землёй уплатили 2,2 млн руб. (+22,0% и +8,5% к базисному и плановому уровню соответственно). Платежи за пользование водными ресурсами сложились на отметке 9,8 млн руб. (+10,2% и -1,1% соответственно).

Сумма поступившей в республиканский бюджет государственной пошлины за совершение юридически значимых действий возросла на 4,9%, до 20,0 млн руб. (-27,4% к плану). Порядка 50% зачислений по данной статье было сформировано пошлинами за совершение действий, связанных с регистрацией транспортных средств.

Неналоговые доходы также характеризовались повышательной динамикой и в целом за отчётный период увеличились на 10,6%, до 80,6 млн руб. (91,3% от плана). Основными источниками прироста стали поступления штрафных санкций (увеличение в 1,6 раза, до 28,3 млн руб.) и доходы от сдачи в аренду государственного имущества, которые после сокращения в предыдущем году почти в четыре раза, в отчётном периоде характеризовались восстановительным ростом (в 3,8 раза, до 5,0 млн руб.). В целом доходы от имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, возросли на 8,2%, до 36,6 млн руб. При этом поступления от его продажи составили 10,4 млн руб., что ниже базисного значения на треть, однако превысило показатели в сопоставимых периодах предыдущих лет. Административные сборы и платежи, после сокращения в январе-сентябре 2020 года на 11,6%, в отчётном периоде возросли на 35,7%, до 5,2 млн руб.

Доходы целевых бюджетных фондов, вследствие снижения зачислений от налогов на внешнюю торговлю в Фонд капитальных вложений на 10,2%, сложились в пределах 97,1% базисного уровня в объёме 464,8 млн руб. (+18,3% к плану). В наиболее масштабном по размерам Фонде капитальных вложений было аккумулировано 219,4 млн руб., что на 6,8% меньше, чем по итогам 9 месяцев 2020 года. Поступления в Дорожный фонд сложились в сумме 153,7 млн руб. (+20,7% к базисному и +16,6% к плановому значению). В отчётном периоде более 55% ресурсов данного фонда (84,8 млн руб.) было образовано путём зачисления в него части единого таможенного платежа. Отчисления от налога на доходы организаций сформировали 37,9% (42,3% годом ранее) средств фонда, превысив значение января-сентября 2020 года на 8,2%. Ресурсы республиканского и территориальных экологических фондов достигли 17,4 млн руб., что выше базисного показателя на 10,8%, планового – на 12,6%. В Фонд развития предпринимательства поступило средств на 8,8% больше, чем запланировано, в сумме 5,9 млн руб., или 30,9% базисного уровня, что обусловлено созданием в 2021 году Фонда поддержки сельского хозяйства. Средства последнего (20,2 млн руб. в отчётном периоде) распределяются на программы, связанные с развитием и поддержкой субъектов предпринимательства, занятых в АПК. В созданном с 2021 года Фонде развития мелиоративного

комплекса было аккумулировано 32,1 млн руб. Ресурсы Фонда поддержки молодёжи, формируемого также за счёт отчислений части единого таможенного платежа, возросли на 7,3%, до 11,5 млн руб. (+30,4% к плану).

Доходы от оказания государственными и муниципальными учреждениями платных услуг составили 158,6 млн руб., превысив значение января-сентября 2020 года на 0,8% (-36,7% от плана). При этом поступления в республиканский бюджет по данной статье сократились на 7,0%, до 124,1 млн руб., в местные – возросли на 43,8%, до 34,5 млн руб.

Безвозмездные перечисления, поступившие в республиканский бюджет в отчётном периоде, сложились в объёме 28,4 млн руб. (35,7 млн руб. по итогам 9 месяцев 2020 года).

Расходная часть

Согласно данным Министерства финансов ПМР, расходы консолидированного бюджета за отчётный период составили 3 795,6 млн руб. (3 515,7 млн руб. в январе-сентябре 2020 года, табл. 3). При этом расходы республиканского бюджета возросли на 8,8%, или на 227,1 млн руб., до 2 807,3 млн руб. (78,8% от плана⁸). Расходы территориальных бюджетов увеличились на 5,6%, или на 52,7 млн руб., до 988,3 млн руб. (81,7% от плана). В то же время положительная динамика на втором уровне бюджетной системы носила восстановительный характер после сокращения расходов в январе-сентябре 2020 года на 5,8%.

Таблица 3

Исполнение расходной части консолидированного бюджета в январе-сентябре 2020-2021 гг.

	2020 год		2021 год		темп роста, %
	млн руб.	уд. вес, %	млн руб.	уд. вес, %	
Расходы	3 515,7	100,0	3 795,6	100,0	108,0
из них:					
1. обеспечение функционирования государства	226,8	6,5	232,8	6,1	102,6
2. правоохранительная деятельность и обеспечение безопасности	400,7	11,4	449,8	11,9	112,3
3. воспроизводство человеческого капитала	1 699,7	48,3	1 923,2	50,7	113,1
4. финансирование деятельности ГУП и ГУ ⁹	117,0	3,3	111,7	2,9	95,5
5. финансовая помощь бюджетам других уровней	130,9	3,7	145,5	3,8	111,2
6. целевые программы	25,1	0,7	21,2	0,6	84,4

Как и ранее, первоочередному исполнению подлежали социально защищённые статьи. Объём расходов по данным статьям в республиканском бюджете возрос на 13,9%, до 2 036,4 млн руб.¹⁰ (85,2% от плана), сформировав 72,5% (+3,2 п.п.) в общей сумме расходов бюджета первого уровня. В местных бюджетах финансирование социально защищённых статей увеличилось на 8,7%, до 759,4 млн руб. (94,8% прогнозных параметров), или 76,8% (+2,1 п.п.). В структуре расходов наибольший удельный вес занимали расходы, связанные с оплатой труда¹¹: 46,1% в республиканском бюджете и 70,1% в территориальных бюджетах при планируемых показателях 39,2% и 59,8% соответственно. В совокупности на оплату труда и перечисление социального налога было израсходовано 1 986,4 млн руб.¹⁰, что превысило базисный уровень на 12,7%. Существенный рост обусловлен повышением с 1 мая 2021 года заработной платы работникам бюджетной сферы, а

⁸ здесь и далее по тексту к плану предельных расходов финансирования бюджетных обязательств

⁹ в сфере транспорта, связи, дорожного, сельского, лесного хозяйств, гидрометеорологии, включая компенсацию разницы в ценах и тарифах, возмещение льгот

¹⁰ без учёта расходов государственных учреждений от оказания ими платных услуг и иной приносящей доход деятельности (специальных счетов), безвозмездной (благотворительной) и гуманитарной помощи

¹¹ с учётом начислений на оплату труда

также выплатами надбавок к заработным платам медицинскому персоналу, задействованному в лечении больных коронавирусной инфекцией. Задолженность по выплате заработной платы в бюджетном секторе на конец отчётного периода отсутствовала.

Наибольший объём средств (50,7%, +2,4 п.п.) выделен на группу расходов, связанных с воспроизводством человеческого капитала (образование, здравоохранение, культура, социальная политика), которые в отчётном периоде возросли на 13,1%, до 1 923,2 млн руб. (83,2% от плана). При этом объём финансирования образовательных учреждений составил 810,1 млн руб. (+10,6% к базисному значению). В системе здравоохранения объём бюджетных расходов увеличился на 25,3%, до 659,3 млн руб., что в 1,7 раза больше уровня сопоставимого периода 2019 года. Финансирование организаций культуры и искусства расширилось на 12,4%, до 71,7 млн руб. На социальное обеспечение было потрачено 382,1 млн руб. (+1,3%), в числе которых 273,5 млн руб. пришлось на трансферты населению (+6,5%).

На обеспечение безопасности и осуществление правоохранительной деятельности было направлено 449,8 млн руб., что на 12,3% превысило уровень базисного периода. На функционирование государственных органов (государственное и местное управление, судебная власть, международная деятельность) израсходовано 232,8 млн руб. (+2,6%).

Трансферты из республиканского бюджета в адрес территориальных бюджетов возросли на 11,2%, до 145,5 млн руб.

Финансирование государственных учреждений и предприятий, осуществляющих деятельность в области дорожного, сельского, лесного хозяйства, связи, гидрометеорологии и охраны окружающей среды, а также расходы на возмещение льгот, компенсацию разницы в ценах и тарифах предприятиям промышленности и транспорта сократилось на 4,5%, до 111,7 млн руб. Расходы местных бюджетов на жилищно-коммунальное хозяйство увеличились на 11,1%, до 52,3 млн руб.

На целевые программы из республиканского бюджета было выделено 21,2 млн руб., что на 15,6% ниже базисного значения (51,7% от плана). Наибольший объём средств был направлен на реализацию таких программ, как «Онкология» (6,5 млн руб., -30,3%), «Профилактика ВИЧ-СПИД» (4,6 млн руб., рост в 3,8 раза), «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (4,1 млн руб., -12,8%).

В отчётном периоде из Дорожного фонда ПМР фактически были профинансированы 95,0% плановых расходов в сумме 121,0 млн руб. (+14,5% к базисному значению). Средства в объёме 33,7 млн руб. (85,5% от плана) направлены на финансирование содержания, ремонта и развития (строительства, реконструкции) автомобильных дорог общего пользования, находящихся в государственной собственности, и 29,9 млн руб. (59,8% от плана) – в муниципальной собственности.

На финансирование программ капитальных вложений, капитального ремонта и развития материально-технической базы, исполнения наказов избирателей из Фонда капитальных вложений было профинансировано расходов на сумму 121,0 млн руб. (-27,6% к базисному значению), что составило 60,0% от запланированного объёма.

Из Фонда развития предпринимательства профинансированы расходы в сумме 1,3 млн руб. или 14,4% от планового показателя по таким направлениям, как: финансирование государственных целевых программ по поддержке и развитию предпринимательства и туризма в сумме 0,7 млн руб., финансирование расходов по субсидированию части процентных ставок по льготным кредитам со стороны государства в сумме 0,6 млн руб. Данная сумма связана с субсидированием процентных ставок по кредитам, выданным с 1 апреля 2021 года (по кредитам, выданным до указанной даты, субсидирование происходило путём взаимозачёта по налогам, что не находило отражения в данной статье). В целом за 9 месяцев фактические расходы государства на субсидирование ставок по льготным кредитам составили 27,2 млн руб.

На природоохранные мероприятия из республиканского и территориальных экологических фондов было выделено 10,2 млн руб. (53,1% планового задания), что на 8,0% ниже параметров

базисного периода.

Расходы Фонда поддержки сельского хозяйства составили 11,5 млн руб., из которых 7,9 млн руб. было направлено на дотирование отечественным сельскохозяйственным организациям, в том числе КФХ, объёмов сдачи молока собственного производства на промышленную переработку; 3,1 млн руб. – на субсидирование части затрат на покупку импортных племенных нетелей крупного рогатого скота.

Из Фонда развития мелиоративного комплекса было выделено 18,3 млн руб., или 63,3% от плановой суммы. Большая часть средств (87,1%) была направлена на покрытие убытков государственных предприятий отрасли, связанных с установлением тарифа на услуги на уровне, не обеспечивающем покрытие экономически обоснованных затрат и получение обоснованной прибыли (рентабельности).

На государственную поддержку молодых семей на цели приобретения жилья из Фонда поддержки молодёжи было израсходовано 7,6 млн руб.

Исполнение бюджета Единого государственного фонда социального страхования ПМР

За 9 месяцев 2021 года доходы Единого государственного фонда социального страхования (ЕГФСС) ПМР составили 1 738,4 млн руб. В их составе налоговые доходы возросли на 10,6%, до 1 290,4 млн руб. Неналоговые доходы увеличились в 1,9 раза, до 3,4 млн руб. Целевые средства республиканского бюджета, перечисленные в ЕГФСС ПМР для выплаты пенсий, пособий, компенсаций отдельным категориям получателей, составили 198,1 млн руб. против 219,4 млн руб. годом ранее, когда сумма по данной статье включала средства для выплаты денежной компенсации индивидуальным предпринимателям в период действия чрезвычайного положения.

Расходы ЕГФСС ПМР за отчётный период сложились в объёме 1 717,4 млн руб. (98,2% от плана). При этом расходы на осуществление основных функций бюджета фонда (на выплаты по пенсионному обеспечению, по социальному страхованию (с учётом самостоятельно произведённых расходов), страхованию от безработицы, на выплату гарантированных государством пособий по материнству и других пособий) составили 1 693,4 млн руб. (+1,4%), или 98,0% плановых параметров.